90-03308/

Contents

The Institute for Research on Public Policy	2
The Year 1987/88: Report from the Chairman and the President	3
Research and Dissemination	6
Policy Options	18
Publications 1987/88	20
Investment Committee Report	22
Auditors' Report	22
Financial Statements	23
Members and Contributors	29
Institute Staff	33
Ottawa Statement	34

The Institute for Research on Public Policy

A National Presence

Founded in 1972, the Institute for Research on Public Policy is a national organization with offices in Victoria, London, Ottawa, Montreal, Quebec, and Halifax.

The raison d'être of the Institute is threefold:

- To act as a catalyst within the national community by helping to facilitate informed public debate on issues of major public interest.
- To stimulate participation by all segments of the national community in the process that leads to public policy making.
- To find practical solutions to important public policy problems, thus aiding in the development of sound public policies.

Governance of the Institute

The Institute is governed by a Board of Directors, which is the decision-making body, and a Council of Trustees, which advises the Board on matters related to the research direction of the Institute. Implementation and administration of the Institute's policies and programs and management of the staff are the responsibility of the president.

Method of Operation

The Institute is decentralized, employing researchers across Canada. This ensures that research undertaken by the Institute involves contributions from all regions.

Researchers are hired on contract for a limited period, usually for the duration of a project. This enables the Institute to renew its staff regularly, to reflect the evolving nature of its research program. It also helps to increase the number of first-class researchers employed by the Institute.

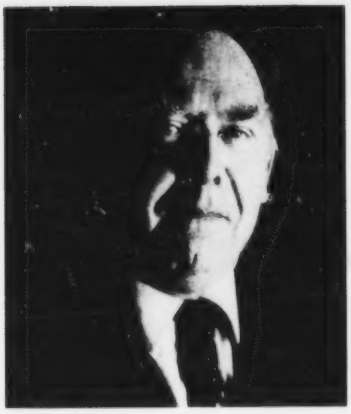
Independence and Neutrality

The Institute's independence is ensured by an endowment fund, supported by the federal and provincial governments and by the private sector. The Institute receives grants and contracts from governments, corporations, and foundations to carry out specific research projects.

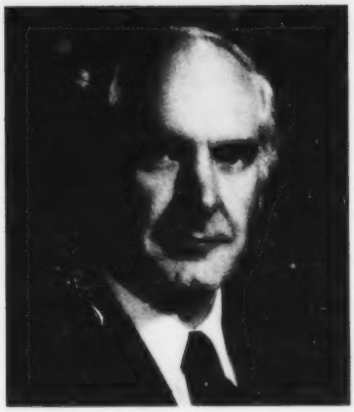
The Institute promotes public understanding and discussion of issues of national importance, whether controversial or not. It publishes its research findings with clarity and impartiality. It does not control or influence the conduct of particular research or the conclusions. Conclusions or recommendations in a publication of the Institute are solely those of the author, not of the Institute, its Board, Council or contributors. The Institute maintains neutrality on issues of public policy.

The president bears final responsibility for the decision to disseminate information under the Institute's imprint. He is advised on the accuracy and objectivity of a manuscript by both Institute staff and outside reviewers. Publication of a manuscript signifies that it is deemed to be a competent treatment of a subject worthy of public consideration. Publications of the Institute are produced in the language of the author, along with an executive summary in both official languages.

The Year 1987/88



Roger Charbonneau
Chairman of the Board



A.R. Dobell
President

Though more evidently responsive to the pressures of an external timetable this year, the Institute's overall program nonetheless pursued its agreed and continuing themes. It was gratifying – and strategically satisfying – to find that the overall orientations developed in the planning of the research program were in fact realized throughout a year marked by rapidly changing demands.

Free trade, for example, was a focal point for workshops, research and a dozen related publications in the International Economics Program. The PME (petites et moyennes entreprises) Program participated in the Quebec discussions of impacts and opportunities – and continues to spread the gospel of entrepreneurship as an essential ingredient of Canada's economic success. The Western Resources Program, as it reached its conclusion, left its particular mark on the free trade debate with a publication on the softwood lumber dispute.

Free trade was also studied in the larger context of international governance mechanisms fostering relations among interdependent nations, such as the Economic Summit and GATT. Here the Institute organized both the first Canadian meeting of the Quadrangular Forum, an unofficial curtain-raiser to the Toronto Summit, and the series of meetings on world agricultural trade policy, which led to the Ottawa Statement. The Statement, reflecting worldwide expert opinion, offers a way both to save and to stimulate the latest GATT negotiations, due for mid-term review in Canada in December. China's interest in opening up international trade was also explored in the Institute's unique new book on trade policy, undertaken with the International Trade Research Institute of Beijing.

Institute leadership in dealing with agricultural problems is also linked directly to its new Environment and Sustainable Development Program, which points to the subsidy wars as a major factor in environmental degradation. Policies in many other areas encourage practices that deplete our ecological capital. These will be considered in work on environment and the economy, strategies for global change, state of environment assessment and institutional development. A key to solving environmental problems lies in the accountability

of government institutions not designed to be environmentally accountable. The traditional Western approach to government may need rethinking, hence the interest in another Institute project, on *The Changing Shape of Government in the Asia-Pacific Region*. Understanding of Canada's own governments is a problem identified in *Political Education in Canada*, the account of last year's IRPP conference on the subject. And central to the good government of Canada is the quality of the public service. The Institute's continuing interest in the public service produced a variety of communications this year. They ranged from a major TV series (co-produced with the University of Victoria) on *The Responsible Public Servant*, through a *Policy Options* series on accountability by Gordon Osbaldeston and work by David Zussman on public service morale, to a comparison of management in the public and private sectors: Tim Plumptre's *Beyond the Bottom Line* became an instant best seller.

Communications technology offers chances to improve management and government, at the same time as it raises social, commercial and legal questions. The "Glenerin Declaration" was a joint Canadian-U.K.-U.S. response to some of these. Communications may be part of the solution in a particular Canadian problem of governance, that of the native peoples. The Institute this year added to its existing studies on this subject, with completion of work on native land claims and resource development in B.C. and on the development of new enterprises on reserves in Quebec. Native concerns surfaced prominently at Saskatoon last October, when the IRPP organized (for the Secretary of State and the Council of Ministers of Education) the largest and most complex Canadian conference on post-secondary education ever held. Other groups who saw distance education as one answer to problems of post-secondary accessibility were francophones outside Quebec, women and older citizens. The Social Policy Program has a particular interest in questions of aging, including the potential adjustment problems associated with an older labour force, growing more slowly. It has also done a lot of work this year on one group of women – those who are immigrants to Canada.

Immigration more generally can play a critical role in the Canadian economy, not only by enriching the labour force but also by offsetting population aging and stimulating economic activity. Entrepreneur immigration, for example, the subject of a workshop jointly organized by the Social Policy Program and the PME Program, offers some particular opportunities, but also poses some particular challenges.

The international flow of individuals echoes a rapidly growing flow of international services. This often overlooked aspect of trade is the focus of a two-year program of studies, undertaken with the support of DRIE, now coming to completion. Of particular interest, in light of Canada's distance education leadership in both *la francophonie* and the Commonwealth, is the potential trade in education materials and expertise. At year end, the Institute was discussing with the Canadian government the possibility of offering its own expertise to African countries who need help in preparing for GATT negotiations. This latter example of communication fits well with the Institute's raison d'être of adding to public understanding of, and interest in, public policy issues.

The Institute has added television to its dissemination arms: in *Seeing the Forest*; in the public servant series already mentioned; in the PME Program; and through the production of a score of videocassettes on different aspects of the Saskatoon discussions. It has also filmed, for future use, some of the public addresses by program director Jim MacNeill, as he carries the environment and sustainable development message across the country.

The Institute's best-known instrument of communication, however, continues to be *Policy Options*. The respect accorded this publication is due in large part to its founding editors, Tom and Phyllida Kent, who retired at year end. The Institute thanks them: their record reads for itself. Succeeding the Kents is the prolific author, journalist, broadcaster and former managing editor of *Maclean's*, Walter Stewart.

Changes in the veteran staff of the Institute saw the departure of Don Wilson, Director of Conferences and Seminars since 1978, and Louis Vagianos, Executive Director of the Institute since 1977, who have become private consultants. Their

dedicated service to the Institute over the past decade is warmly acknowledged.

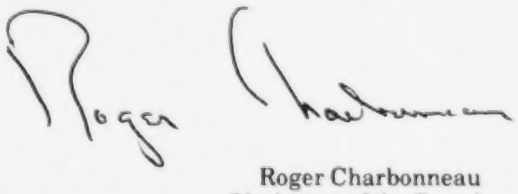
There were some changes in the Institute's Montreal offices as a result. The arrangement with Concordia University was concluded and the Institute opened a new *siège social* in the offices of its new chairman. The new office will serve as a base for communications and research contacts in Montreal, supplementing the well-established PME Program located at Laval University. The Institute is expanding its Quebec activities through increased joint work with Quebec researchers, and is also supporting a new examination of the possibilities of accommodation of Quebec nationalism within the Canadian federation. Christian Dufour, whose appointment as Quebec government representative on the Council terminated during the year, is preparing a publication on this topic.

The IRPP as a whole continues its search for the accommodation of regional concerns within a national framework. In this context, it has strengthened its electronic links between the current five centres of research activity. It is also conducting management meetings in different centres, making the point that distance is not the handicap to Canadian understanding that it is often thought to be.

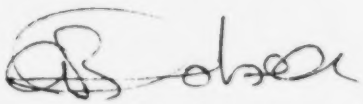
The Institute's sea-to-sea presence, and its accent on communications, was symbolized at year end by the launching of the Plumptre book – flown from the IRPP publishing centre in Halifax for release in Victoria at a conference featuring several IRPP-related speakers.

Thus, despite the increasingly hectic pace of externally driven meetings and consultation processes, the Institute has established a foundation of longer-term research activity, while management structures have been consolidated. The operating budget for the year was balanced as planned, after provision for covering from the accumulated operating surplus the one-time costs associated with the retirement of two long-term employees. And despite the market drop last autumn, the Investment Committee report reveals that under careful management the Endowment Fund has stood up better than the market.

The overlap of IRPP themes and activities illustrates a basic point about public policy at the end of the 20th century. No policy decision can be made that does not affect, and is not affected by, other policy decisions, in Canada or elsewhere. The Institute is increasingly well-placed to analyze the present patchwork of policies that soon must, if the world is to prosper, be reworked to form a more coherent pattern. Useful comment on how that purpose may be pursued remains our primary task.



Roger Charbonneau
Chairman of the Board



A.R. Dobell
President

Research and Dissemination

Following the research strategy set out in last year's Annual Report, Institute staff have pursued research projects falling generally under four main themes: International Economic Issues, Governability, Social Policy, and the new theme, Environment and Sustainable Development. Work continued also on the research program on Small and Medium-Sized Business, based at Laval University, and on the conclusion of the Western Resources Program.

This year, as last, the activities of the Scholars and Fellows program, *Policy Options* magazine (including the Options Reprints collections), and the Newsletter supplement, *Choices*, permit comment on selected topics falling outside the continuing research themes. At the same time, the growing array of research workshops, roundtables and discussion papers provides for timely dissemination and review of results from the research themes and programs themselves.

International Economic Issues

This theme embraces several components, including the International Economics Program, supported by a five-year grant from the Donner Canadian Foundation. The International Economics Program provides the core continuing research presence in the field of trade policy and international economic relations, while shorter-term projects on topics such as Asia-Pacific Studies, high-technology trade, trade in services, and agricultural trade policy address issues of interest to Canada in a changing international economy.

International Economics

The International Economics Program (IEP) is the core research program on International Economic Issues. It is also the oldest ongoing research program at the Institute, dating back to 1979. The program's main objectives are to analyze the issues surrounding Canadian external trade and international trade policies and related monetary, financial and development issues; to contribute to the formulation of Canadian policies responding to developments in the world economy; and to stimulate public understanding and debate.

In 1987/88, the research and other activities of the IEP focused largely on issues in Canadian trade policy, the process and outcome of the negotiations leading to the Canada-United States Free Trade Agreement, preliminary discussions in the first phase of the Uruguay Round of multilateral negotiations under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT), and initiatives for new or improved rules governing trade in services and in agricultural products.

Over the past year the most prominent item on Canada's international economic policy agenda has been the negotiation of a free trade agreement with the United States. Throughout the year IEP staff monitored the progress of the negotiations and participated in a number of conferences regarding issues in the negotiations in both Canada and the United States. At the request of the territorial government, IEP staff also undertook a study of the impact of the Agreement on the Northwest Territories

Potential developments in U.S. trade legislation influenced the atmosphere for the free trade negotiations and could have significant impacts on Canada and the international trading system. In August 1987 the IEP organized a roundtable on U.S. trade legislation. These analyses were issued as occasional papers in a new IEP publication entitled *International Economic Issues*.

The Free Trade deal reached in Washington on October 4, 1987 provoked intense debate among Canadians. Immediately, the IEP organized a major conference in Toronto to assess the Elements of Agreement. Among the distinguished participants were the Honourable Pat Carney, Minister of International Trade, the Honourable Grant Devine, Premier of Saskatchewan, the Honourable Donald Macdonald, Jim McCambly, President of the Canadian Federation of Labour, and Simon Reisman, Canada's Chief Negotiator. Trade policy specialists, academics and labour leaders debated the implications for Canada's economic prospects and political future.

On January 2, 1988, the day Prime Minister Mulroney signed the Agreement, the proceedings of the October conference, entitled *Assessing the Canada-U.S. Free Trade Agreement* were released. Later in

January, the Institute joined with the Institute for International Economics to hold a major conference in Washington to assess the final text of agreement. The conference, which was very well attended by representatives of the private sector, congressional staffers, officials from both governments, members of the academic community and the media, provided a timely opportunity for a public discussion, before a largely American audience, of the key issues in the agreement. The proceedings, entitled *The Canada-United States Free Trade Agreement: The Global Impact* were released jointly with the publication by the Council on Foreign Relations (New York) entitled *Bilateralism, Multilateralism and Canada in U.S. trade policy*, which was also the product of research collaboration.

Robert Stanfield, leader of the Canadian team at the Quadrangular Forum

In September 1986 a meeting of trade ministers at Punta del Este, Uruguay, launched the Uruguay Round of GATT multilateral trade negotiations. IEP staff have followed the development of these negotiations and have embarked on a study of Canada's interests in the Uruguay Round. Analysis of Canada's bilateral economic relations with Europe, Japan and the Caribbean is under way. Focusing on CARIBCAN, Canada's economic and trade development assistance program for the Commonwealth Caribbean, an Institute study of Canada-Caribbean economic relations, prepared for CIDA, has been distributed both in Canada and in the Caribbean.

Trade in Services

Over the past year the Institute's two-year program of work on the economic, technological, structural, and organizational issues underlying Canada's international trade in services was brought to a close. This work, funded by the Department of Regional Industrial Expansion, examined legal, institutional and economic factors shaping international trade in services, and the relative international competitiveness of individual sectors of Canadian service industries. A mid-term review of work in progress was organized by the Institute in Toronto in June 1987, and the proceedings published in *Traded and Non-traded Services: Theory, Measurement and Policy* (McRae and Desbois, eds.). Final results will be summarized in a series of studies to be published by the Institute over the 1988/89 fiscal year.

Quadrangular Forum

Can a diverse group of Canadian, American, European and Japanese leaders – meeting in their private capacities – contribute to the formation of official policies reflecting on the shared interests of the industrial democracies?

This is the challenge that the Quadrangular Forum has set for itself since the autumn of 1982. Each year since then, the Forum has selected the economic summits of Western heads of government as timely opportunities to reflect on the central issues facing the West. The objective from the outset has been not only to promote fresh thinking, through candid, off-the-record exchanges, but to encourage the members of the Forum to carry the results to their heads of state.

The Institute was responsible for the organization of the 1988 Quadrangular Forum, held for the first time in Canada (Toronto, April 24-26), as well as acting as secretariat to the Canadian delegation, as it has in previous years. The Honourable Robert Stanfield, immediate past-chairman of the IRPP, led the Canadian delegation.

Agricultural Trade

Agricultural trade issues have engaged the attention of world leaders in the 1980s and are a major focus in the Uruguay Round of multilateral negotiations. Yet no consensus on actions has emerged and time is short.

The Institute for International Economics and the Institute for Research on Public Policy decided in late 1987 to make an effort to develop such a consensus. They brought together a number of persons with considerable experience in agricultural policy from 20 countries for four meetings: in Washington in November 1987, in Bangkok and Cologne in March 1988, and in Ottawa, April 21-22, 1988. The group sought to develop a joint view on how governments could best resolve the farm subsidy problem, and approved a consensus statement at the session in Ottawa. Its recommendations set out a framework for action in 1988 – at the upcoming OECD Ministerial, seven-nation summit and GATT mid-term review meetings – as well as proposals for policy reform over the longer run.

The project was made possible by generous support from The Charles R. Bronfman Foundation, John M. Olin Foundation, Rockefeller Brothers Fund, and Alfred P. Sloan Foundation. Their assistance is gratefully acknowledged.

The statement speaks for itself. An executive summary is appended to this annual report, at pp. 34 t. 38.

Governability

The Governability theme embraces two program areas: institutions of governance, focusing broadly on the institutional structure and process of governing; and studies of the information society, a more narrowly focused examination of the social and economic implications of information technology, with special reference to the implications for public sector institutions, processes and policy.

Institutions of Governance

In 1987, the research program on Institutions of Governance came into its own. With its work on comparative studies of government concentrating on the Asia-Pacific region, the management of political and bureaucratic institutions, and aboriginal self-government, the Institute has clearly established itself as a research leader in several important policy areas.

Asia-Pacific work has sought to identify themes of mutual interest in the area of governance and public management. These studies have blossomed with the establishment of a continuing network of research institutions throughout the Pacific region. The first in a series of IRPP-organized workshops on the problems confronting the political and governmental systems of the region was held in Victoria in June. The papers presented at the workshop have been published in the monograph, *The Changing Shape of Government in the Asia-Pacific Region*, edited by John Langford and Lorne Brownsey. In addition, a briefing paper volume on the main features of the political and governmental players, institutions and processes in ten Asia-Pacific countries has been published. Preparations for the second workshop in this series, which will be held in Bangkok and will examine the processes and problems of economic policy-making, are now taking place. The continuing strong support of the Canadian International Development Agency's Management for Change program has been crucial.

The IRPP has also entered into a number of bilateral arrangements with other Asia-Pacific research institutes. A cooperative project with China's International Trade Research Institute (ITRI) resulted in the publication of *China's Foreign Trade*, edited by Zhang Peiji and Ralph Huenemann. Discussions are taking place with ITRI about a research project to examine in detail many of the important trade issues raised. A very successful symposium, organized in Vancouver with Japan's National Institute for Research Advancement (NIRA), examined the social, political and economic issues likely to shape Japanese and Canadian society, and the relationship between the two countries, in the 1990s. The proceedings of this symposium will be published in the coming year, and the two institutes are developing a joint research agenda. Finally, the IRPP, through its contribution agreement with CIDA, continues to explore project possibilities with the Thailand Development Research Institute, in the areas of tax reform and policies for sustainable development, while maintaining its ongoing support of TDRI's administrative, fund-raising and publications activities.

Institute work on the structure and process of governance in Canada has covered this field from several angles. Tim Plumptre's monograph, *Beyond the Bottom Line: Management in Government*, David Zussman's work on management attitudes in the public and private sector, and John Langford's innovative video series, *The Responsible Public Servant*, all make important contributions to the understanding of the internal management of the operations of government and problems of public management. The effective organization of government activity is examined in Allan Tupper's and Bruce Doern's forthcoming revised edition of their book, *Crown Corporations, Privatization and Public Policy*, in the forthcoming Aucoin and Bakvis work on the organizational structure of the federal government, and in Herschel Hardin's forthcoming study of privatization. Work on all these was completed in the fiscal year.

The Global Impact of the free trade agreement was discussed in Ottawa at the launching of the publication. Participants included: Roger Charbonneau, IRPP Chairman; Murray Smith, Director of the International Economics Program; Jake Warren, Trade Advisor to the Quebec Government; and Fred Bergsten, Director of the Institute for International Economics.

The relationship between the citizen and state is analyzed in the recently released book by Jean-Luc Pepin and Jon H. Pammett, *Political Education in Canada*, in David Zussman's working paper, *Confidence in Government*, and in the continuing work of Christian Dufour, seconded to the Institute by the Quebec government to consider the role of that province within the Canadian federation. Viewed as a whole, this impressive body of work makes the points that the management processes of government, as well as its structure and relationship with the citizenry, are in themselves important public policy issues, and that individual and community values demand attention as fundamental determinants in the design and outcomes of public policy.

Building on a body of Institute research, succinctly described in a review paper, *Getting Back to Self-Government: A Survey of the Institute's Major Publications on Policy Issues Concerning Native Peoples*, current IRPP work has examined self-government as a major issue in federal structures and political values in Canada. Work on the monograph *After Native Claims: The Implications of Comprehensive Claim Settlements for Natural Resources in British Columbia*, by Frank Cassidy and Norman Dale, was completed and final drafting of the Cassidy/Bish manuscript, *A Framework for Self-Government*, is under way; both monographs are expected to be released in the coming year. The study *Wampoum ou Lettres Patent* by Bherer was also completed for publication by Laval University Press as part of the Quebec-based PME Program. A roundtable on the financing of Indian self-government and a short study of the impact of Bill C-31 on band membership in British Columbia concluded the year's activities in this significant and sensitive field.

The Information Society

The purpose of this program is to undertake research on the socio-economic impact and implications of the information society, with special reference to public sector institutions, processes and policy. Research results contribute to the construction of a framework within which government can respond effectively to the challenges and opportunities of the information age.

In 1987/88, the program undertook a number of activities in support of this general objective. These included:

- continued work on the regional impact of information technology, as a follow-up to last year's publication, *Telecommunications Services and Regional Development: The Case of Atlantic Canada*, by B. Lesser and P. Hall;
- a conference co-sponsored with the British Library (U.K.) and the National Commission on Libraries and Information Science (U.S.), on

The Role of Information in the Economy. The last in a series intended to provide input to a joint report for the three participating countries on An Information Policy Agenda, the May 1988 meeting produced the "Glenerin Declaration", a joint policy statement for the three countries involved;

- continued work on decentralization in government;
- continued work on knowledge sector workers; and
- continued work on technology and research communications.

As Canada is transformed into an information economy, there is an increasing need to understand the transformative forces at work and to adapt the processes of government and the formulation and content of public policy to respond to this change. This challenge is particularly important in the organization of government itself, in education, and in the diffusion and application of technology in different sectors of the economy, different segments of Canadian society and different geographic regions of Canada. These concerns are reflected in the work of the program to date and in the work contemplated.

Social Policy

The Studies in Social Policy Program, which was initiated in June 1986 as an ongoing research theme, has developed a solid body of research, commentary and analysis on the relationships among demographic, economic and social trends in Canada.

The research focus of studies in Social Policy is in three areas: (1) the role and impact of immigration; (2) income security issues, and (3) the economic and social implications of demographic change, including the aging of the population and the changing role and status of women.

During the past year, work has continued in all three areas.

The Role and Impact of Immigration

Immigration issues remain high on the public policy agenda as politicians, academics, policy analysts and representatives of non-governmental organizations debate the demographic and economic impact of immigration. Several events during the past year have intensified this debate. First, the Meech Lake Accord contains important provisions that strengthen the provincial role in immigration. Second, the federal government introduced two refugee bills: C-55, which developed a new process of refugee determination; and C-84, designed to discourage illegal entry.

These recent developments have underlined the relevance of the research activities of the Institute in this area. With financial support from the Donner Canadian Foundation and a number of other sources, several studies on the economic, social and international aspects of immigration were completed or initiated during the past year.

Completed studies include *Immigrant Women in Canada: A Policy Perspective*, by Shirley B. Seward and Kathryn McDade (undertaken at the request of, and published by, the Canadian Advisory Council on the Status of Women); *The Economic Impact of the Entrepreneur Immigrant Program*, by Alan Nash; and *Barriers to Recognition of the Credentials of Immigrants in Canada*, by Kathryn McDade (undertaken with partial financial support from Secretary of State, Multiculturalism).

Projects initiated during the past year include *International Refugee Pressures and the Canadian Policy Response*, by Alan Nash; and *Immigrant Substitution in the Canadian Production Process*, by Don DeVoretz of Simon Fraser University.

Income Security Issues

Not since the collapse of the federal-provincial Social Security Review in the mid-1970s has there been as much debate on income security and unemployment insurance issues as has been evident in the past four years. At the national level, the Royal Commission on the Economic Union and Development Prospects for Canada (Macdonald Commission, 1985) and the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance (Forget Commission, 1986) have developed proposals for reform. More recently, the federal government's proposed 1987 tax reform measures have begun to be introduced. Moreover, the Quebec White Paper on the Personal Tax and Transfer System (1984) and the Newfoundland Royal Commission on Employment and Unem-

ployment (House Report, 1986), among others, have considered these issues from a provincial perspective.

In its first year of operation, the Studies in Social Policy program actively engaged in this debate by organizing two conferences – one national and one international – which resulted in the following publications:

- *Approaches to Income Security Reform*, edited by Shirley B. Seward and Mario Iacobacci, including background papers by Michael Wolfson and Richard Van Loon.
- *The Future of Social Welfare Systems in Canada and the United Kingdom*, edited by Shirley B. Seward, with six Canadian and six U.K. chapters. The Canadian papers were written by Keith Banting, Monique Bégin, A.W. Johnson, Stanley Mansbridge, Michael Mendelson and Shirley B. Seward.

Experts from 17 countries met in the IRPP Boardroom to hammer out the Ottawa Statement on World agricultural trade. At the head table: Bill Miner, IRPP co-author; Peter Dobell, IRPP Vice-President; Fred Bergsten, Director, Institute for International Economics; Dale Hathaway, IIE co-author; and Ammar Siamwalla, Program Director, Thailand Development Research Institute.

These conferences, and the publications emerging from them, laid the foundation for further analytical work by the Institute on income security. In particular, analysis is nearing completion on *Distributional Impacts of Personal Income Tax Reform 1984 to 1988*, by Allan Maslove, Scholar-in-Residence at the Institute during 1987-88. This research, based on a Statistics Canada microsimulation model, assesses the federal government's 1987 reform initiatives related to the personal income tax system, and compares the personal income tax situation in 1984 and 1988.

Economic and Social Implications of Demographic Change

In the longer term, demographic change will have a far-reaching impact on the Canadian economy and on society. Discussion of demographic change raises critical public policy questions that can only be partially addressed by existing research. In particular: Will governments be able to bear the financial burden of providing services such as pensions and health care to an increasing elderly population? Will an aging labour force be able to adapt to economic and technological change in the future? What mechanisms exist for ensuring the full and equitable participation of women in the Canadian economy?

Completed research during the past year includes a study entitled *Equal Pay for Work of Equal Value Legislation in Canada: An Analysis*, by Heather Conway. Also nearing completion is a study on *The Effects of Demographic Structure on Consumption and Savings Patterns in Canada*, by William Marr and Douglas McCready (undertaken with partial financial support from Employment and Immigration Canada).

Workshops and Meetings

As research projects are completed, consideration is given to hosting workshops to discuss findings. One such workshop was held in January 1988 on *Entrepreneur Immigration*, based on the study by Alan Nash. It was co-hosted by the Studies in Social Policy Program and Le programme de recherche sur les petites et moyennes entreprises (PME) and included francophone and anglophone scholars, analysts and federal and provincial government officials in the immigration and small business fields.

Initiatives

A major achievement of the Studies in Social Policy program in the spring of 1988 was the development and implementation of a collaborative research program between Statistics Canada and the Institute. This involves research activities on three critical public policy topics: immigrants in the

labour force; income prospects, health status and housing needs of the elderly; and labour market adjustment issues.

Statistics Canada's contribution will include the costs of data acquisition. The Institute will contribute the time of in-house research staff, as well as stipends to external researchers. Status of Women has provided $15,000 to the Institute for the overall research program. In the case of the aging project, the Institute and Statistics Canada are collaborating with the Canada Mortgage and Housing Corporation and Health and Welfare Canada.

Small and Medium-Sized Business

During the past year, four new projects have been launched. 'Strategies in PME: strategic visions and planning activities' started during the summer of 1987, jointly sponsored by the Social Sciences and Humanities Research Council of Canada, the Quebec Research Assistance Fund and the Institute for Research on Public Policy. The general objective of this program is to better know the orientation process of PMEs. Some PME managers prepare formal strategies while others don't prepare any at all. Several managers have a specific strategic vision of the future for their organization, others manage their businesses on a daily basis. This study aims at perceiving the orientation phenomenon as it stands in the reality of a number of businesses.

Another study, "the banker in his/her relations with PME managers and entrepreneurs' was launched in the fall of 1987, with the participation of the Institute of Canadian Bankers. Its aim is to study the way bank representatives deal with PMEs during their transactions and to identify difficulties inherent in account and file management for these businesses. This study will also try to assess the needs of both bankers and the PME managers regarding negotiations and business follow-up. The results of the study should lead to the elaboration of specific recommendations for improvement of relations and efficacy between bankers and PME managers and entrepreneurs.

The PME Program has also associated with Laval University and four other important partners in order to prepare a television series on entrepreneurship. This series is a televised course consisting of thirteen 28-minute programs, each of which aims at making Canadians aware of the importance of entrepreneurship within the economy and at promoting the emergence of new entrepreneurs and helping them carry out their projects. The television programs feature testimonies from experienced entrepreneurs, as well as analyses, made by specialists, of the main components in creating a new business. This series will be broadcast by Radio-Quebec, starting in September 1988, and should eventually be adapted to the Anglophone public. This project fits well within the PME Program philosophy, which aim is to carry on high-quality research as well as to spread its results, through the most appropriate means, to the various target clienteles. This modern diffusion approach will give the Institute a wide visibility, since the series should be useful for five years; furthermore, other countries are interested in an adaption of this project to their own needs.

On March 3, 1988, the PME Program has collaborated in organizing a meeting on free trade in Quebec City. The meeting focused mainly on the implications of the free trade agreement on businesses, particularly on PMEs. The meeting proceedings will be published by the PME Program. It should also be noted that the IRPP will jointly host, with the Laval University Faculty of Administration Sciences, the Conference of the International Council on Small Businesses in Quebec City in June 1989. Worldwide participation is expected, including university professors, as well as government and private representatives engaged in PMEs and entrepreneurship. This will be an excellent opportunity for international dissemination of the results of the PME Program.

The PME Program and its consultative committee are constantly concerned with popularization and dissemination of their research results within PMEs. To this end, we have prepared several practical guides for PME managers.

However, this approach is not always feasible or advisable for all projects. We thought of organizing seminars, where managers themselves could criticize our

research results and see how they could apply them to their own businesses. This format has already been tried with much success and we intend to adapt it to most of our research projects.

Finally, steps have been taken with several private and public organizations to prepare important projects related to Canadian entrepreneurship. The entrepreneurial phenomenon has become very important over the last few years and it appears clearly as an avenue that should deserve strong consideration within the IRPP.

Western Resources

The Western Resources Program reached the end of its five-year lifespan this year. Started in June 1982 with an office on the University of Calgary campus and later located in Victoria, the research program comprised seven major commissioned studies, two conferences, several working papers, and a videotape production. Not counting speakers, a total of 25 different researchers and writers were involved in the program, from a variety of academic disciplines.

Despite the decline in commodity prices and restraint in government spending over the same period, the program attracted substantial external financing. Some $145,000 was raised on a project-by-project basis. Contributions were received from 23 separate organizations and individuals, including government departments and agencies at the federal, provincial and territorial levels, petroleum, mining, and forestry companies, a provincial federation of labour, a regional airline, and an Indian tribal council.

The 1987 publications were:

- Thomas Gunton and John Richards, Editors, *Resource Rents and Public Policy in Western Canada.*
- Michael B. Percy and Christian Yoder, *The Softwood Lumber Dispute and Canada-U.S. Trade in Natural Resources.*
- Alexander Kemp, *Petroleum Rent Collection around the World*, with Postscript by Campbell Watkins on Canadian policy implications.

Most recently, work by Robert D. Cairns of McGill University, commissioned and funded by the Institute, appeared in *Canadian Public Policy* (Vol. XIII, 4, pp. 502-514) under the title "An Economic Assessment of the Resource Amendment." Related work by Marsha Chandler of the University of Toronto, similarly commissioned and funded by the Institute, appeared in the *Canadian Journal of Political Science*, Vol. XX (1986).

In addition, a videotape based on a symposium held earlier in Vancouver, *Seeing the Forest: A Discussion of Policy Issues in Forest Management in B.C.*, was packaged in a binder with a printed summary of the proceedings.

The final project, on "Native Land Claims and Resource Development in British Columbia," is now in the publications process.

Director Barbara Hodgins has left the Institute to continue her career in the field of public policy.

Environment and Sustainable Development

The Institute's new program on Environment and Sustainable Development builds on the work of the Brundtland Commission and the report of the National Task Force on Environment and Economy. Following upon these two landmark events, there is need for a vehicle outside government to provide leadership on, and to enlarge, the intellectual foundation for sustainable development in both a Canadian and a world context. This requires a broadly based and pro-active program of policy research, reaching out through various forms of consultation to involve government, industry, institutes, NGOs and others in the work.

Independent, but linked to government, industry, the academic community and NGOs through its Board and Council, the IRPP is well placed to fill a part of this need. Its work on economic, agricultural and trade policy issues, on social policy, entrepreneurship and governance provides linkages and networks that are a *sine qua non* for a sound program on environment and sustainable development.

Approved in late 1986 and initiated in 1987, the program is evolving rapidly, with an accent on Environment and Economy Integration, Global Change Strategies, Institutional Change for Sustainable Development, and State of Environment Assessment. By the end of its first year a full research strategy had been developed and work initiated on several elements, as outlined below.

Environment and Economy Integration

The National Task Force on Environment and Economy, comprising ministers from governments and the leaders of several of Canada's top corporations, and of the NGO community, made a number of far-reaching recommendations for change in the way Canadians manage both the environment and the economy. Leadership by First Ministers on environment-economy integration, accountability of economic ministers for impacts of policies on environmental resources, government-industry round-tables to advise on policies for sustainable development, improved macro-economic accounting systems to include changes in the nation's stock of environmental resource capital, provincial-territorial conservation strategies, increased Canadian leadership internationally on sustainable development, and other recommendations have been endorsed in principle by Canada's First Ministers.

These recommendations, along with the proposed 1990 Regional Conferences on Sustainable Development, culminating in a 1992 World Conference on the subject, will all need a great deal of intellectual nourishment if they are to succeed. The Institute's program is being designed to provide a major part of the national effort required to develop policies and institutions that encourage more sustainable forms of development.

A broad program on the economics of sustainability is now being defined in consultation with professionals in Canada and other countries. The Institute launched its work in this area with two workshops: the first, on *The Costs of Inaction*, was co-sponsored with the Royal Society of Canada; the second, on *The Brundtland Challenge*, was co-sponsored with the Royal Society of Canada, the University of Waterloo and Environment Canada. The workshops brought together well-known social scientists, in particular resource economists, with senior people from industry and government. Their ideas on the implementation of the sustainable development approach in Canada will be published as *Sustainable Development – the Brundtland Challenge*.

The Great Lakes Region contains over one-third of Canada's population and produces a major proportion of its GNP. As noted in last year's Annual Report, the Institute is studying the relationship between socio-economic trends and pressures on the environment resource base, within the context of its Great Lakes Project (see below).

Strategies to Address Global Change

Both the Brundtland Commission and the National Task Force on Environment and Economy stressed that the challenge of sustaining world development, while retaining the essential ecological integrity of planetary systems, is greater than ever. The peoples of the world may be living through a fundamental transition in the relationships between the human world and the earth's biosphere.

The Social Challenge of Global Change: The Institute is co-operating with the Royal Society of Canada to develop a program on the social challenge of global change. Involving leading members of the socio-economic disciplines, it will identify the needs for policy research to underpin the Canadian response.

Climate Change is one aspect of global change that has found a strong consensus among natural scientists. The increase in atmospheric concentrations of 'greenhouse gases' is likely "to induce a global climate change larger than any experienced in human history". The World Commission recommended that nations urgently "formulate and agree upon management policies for all environmentally reactive chemicals released into the atmosphere by human activities."

In response, the Government of Canada is hosting a *World Conference on The Changing Atmosphere: Implications for Global Security* in Toronto, June 27-30, 1988. Over the past year, the Institute has been providing advice on the policy and

strategic dimensions of issues to be addressed.

The prospects of a one and one-half metre rise in sea levels within 40 to 60 years, a temperature increase of 1 to 3 degrees Celsius at the equator and significantly higher increases at Canadian latitudes, and major shifts in precipitation patterns carry enormous implications for the Canadian economy and society. These include patterns of public and private investment in agriculture, energy, water resources, transportation and urban settlements. Such changes also raise problems for national security, especially in the Arctic which may be to open to year-round navigation within 40 to 60 years.

Few countries have begun to assess the implications of rapid climatic change for socio-economic, energy, agriculture, forestry and other policies—either as components of an agreed international strategy to limit climate change, or as modified to facilitate adaptation to climate change at the local, national or regional level. Work has therefore been initiated to define a longer-term program to assess *The Implications of Climate Change for Public Policy in Canada*.

Institutional Change and Development

Sustainable development implies major changes in the way in which governments and the private sector take and implement decisions. In the words of the National Task Force: "At the core of the concept of sustainable development is the requirement that current practices should not diminish the possibility of maintaining or improving living standards in the future.... It would minimize environmental impact and future clean-up costs by advanced and integrated planning. In a phrase, the remedial, reactive approach would be replaced by 'anticipate and prevent' as the dominant concept underlying environment-economy integration."

This requires the development of economic tools that incorporate environment and natural resource considerations into all major investment decisions, as well as substantial changes in the way governments take economic decisions.

These changes will be difficult for industrialized countries to implement, but even more of a challenge for Third World governments with their chronic shortages of both human and financial resources. The Institute is designing a program with the co-operation of CIDA, IDRC, and other bilateral and multilateral development assistance agencies. It will have four initial thrusts:

- the development of tools to help agencies plan and implement their own strategies for sustainable development;
- a series of seminars and workshops on the practical implementation of sustainable development strategies, for senior economic decision-makers in developing countries;
- case studies on the potential role of independent policy studies institutions in providing information and advice to governments on sustainable development; and
- an examination of the role of the international non-governmental community in the implementation of grass-roots projects for sustainable development.

State of Environment Assessment

During recent years, several government-industry task forces have considered the importance of improved data on the state of Canada's environmental resources and, in view of the political sensitivity surrounding some of these data, have recommended that state of the environment reports be produced by bodies independent of government.

As its first major project in this field, the Institute has joined with the Conservation Foundation of the United States, to produce a state of the environment report on the Great Lakes Region. Over the past year the organizational structure and financial arrangements for this project have been established, as envisaged in last year's Annual Report, and the research program has been launched with the involvement of IRPP associates in Ottawa and London, as well as the staff of the Conservation Foundation in Washington. This bi-national project has attracted the support of government, industry and the non-governmental community as well as private foundations. It is guided by a bi-national advisory committee, and senior leaders from

government, industry and NGOs active in the Great Lakes region are attending roundtables and reviewing draft papers.

The report will not only provide a wealth of information on the state of the environment of the Great Lakes Region. It will also assess the population and socio-economic trends, identify the principal issues, and describe the institutional and policy framework in place to address them. The report, intended to improve our capacity to manage the Region on a sustainable basis, is expected to appear in 1989.

Secretary of State David Crombie greets National Forum Secretary (and Institute Fellow) Edgar Gallant, with Brian Segal, National Forum chairperson.

Direction

During the latter part of the year, Jim MacNeill joined the Institute as Director of the program. Previously Director of the Environment Directorate of the Organization for Economic Co-operation and Development, he was, most recently, Secretary General of the World Commission on Environment and Development, headquartered in Geneva, and responsible for the work behind 'Our Common Future'. The Institute was also fortunate in attracting David Runnalls as Associate Director. Previously Vice-President and Director of the North America Office of the International Institute for Environment and Development in Washington, he brings great experience in policy research and technical assistance on sustainable development. They joined Al Davidson, formerly Assistant Deputy Minister, Parks Canada, who, along with Jim Bruce and Frank Stone, pioneered the program.

Conference Program

The Institute organized the largest conference in its history—and in Canada's post-secondary education history—on behalf of the Secretary of State and the Council of Ministers of Education, Canada. Some 700 individuals, from all walks of Canadian life, met at Saskatoon in October 1987 in the National Forum on Post-Secondary Education. "The Spirit of Saskatoon" was captured in *Proceedings*, *The Forum Papers*, reports to the sponsoring bodies, audiocassettes and videocassettes. The plenary sessions themselves were broadcast on the Parliamentary Channel, and some 40 journalists attended the three-day event. To handle the enormous task of organization, the IRPP established an arm's length secretariat, under the leadership of Edgar Gallant, an Institute Fellow. The conference chairperson, Brian Segal, and a conference steering committee including the President and several IRPP Board and Council members were appointed by the sponsors.

Smaller in size, but of major policy importance, were a variety of other conferences organized by the Institute, alone or with other bodies. In August 1987, IRPP provided the forum for a University of Western Ontario conference on Developing Countries and the Global Trading System, hosted by the Institute in Ottawa. The International Economics Program was also the organizer of a conference in Toronto on Canada-U.S. trade relations which attracted national attention. The proceedings were published January 2, 1988, as *Assessing the Canada-U.S. Free Trade Agreement*.

In January 1988, the IRPP co-sponsored with the Institute for International Economics a Washington conference on bilateral negotiations. It then devoted considerable resources to the preparation of three April meetings on the wider international front. The IRPP met in closed sessions for four days in Vancouver with its Japanese equivalent organization, the National Institute for Research Advancement. This was immediately followed by the final meeting of an international series, also jointly organized with the Institute for International Economics which produced a

strong consensus statement on agricultural trade. Immediately afterwards, the IRPP hosted the first Quadrangular Forum ever held in Canada. The Toronto meeting brought together informal delegations of senior businessmen, bureaucrats and experts from Europe, Japan, the United States and Canada (for whose delegation the IRPP continues to provide the secretariat). More than 100 participants discussed international issues, which formed the backdrop to the Toronto Summit of June 1988.

The new Environment and Sustainable Development Program made its mark very quickly by co-sponsoring, with the Royal Society, two conferences: on the Costs of Inaction, at Hull in January; and on The Brundtland Challenge, at Waterloo in March. The record of these meetings is to be published by the Institute shortly.

In addition to these major conferences, the Institute organized a number of workshops, seminars, smaller meetings and advisory committees – in South-East Asia as well as in Canada.

In November 1987, a group of seven commentators on Canadian experience with privatization travelled to Gleneagles, Scotland, under the auspices of the Institute, to exchange views with a comparable British group. This was the second Canada-U.K. Colloquium in which the Institute has been the Canadian partner. Initiated by the two foreign ministries and funded in the two countries with private and public sector support, the Colloquium each year considers a policy issue where the interests of the two countries are comparable and discussion has the potential to generate new understanding on both sides of the ocean. Participants included academics, officials, commentators, Members of Parliament, and representatives of the private sector and of non-governmental organizations. The proceedings are to be published by Gower Press of the United Kingdom.

The 15th anniversary of the Institute was celebrated with a reception at Government House. From left to right: Robert Stanfield; Louis Lorrain; Joseph MacNeil; the Governor General; Ronald Ritchie; Gordon Robertson; A.W.R. Carruthers; and A.R. Dobell.

Policy Options

As the 1987/88 fiscal year ends a phase of the history of *Options* also closes: with the issue of April 1988 Walter Stewart took over as the new editor. This annual report therefore includes some review of facts and figures related to the full period of the first editorship.

Options is now into a ninth volume and still thriving on diverse and wide-ranging contributions. In the 59 issues from Volume 1, Number 1 in March 1980, to Volume 9, Number 2 in March 1988, there were 1,044 contributions from 615 individuals.

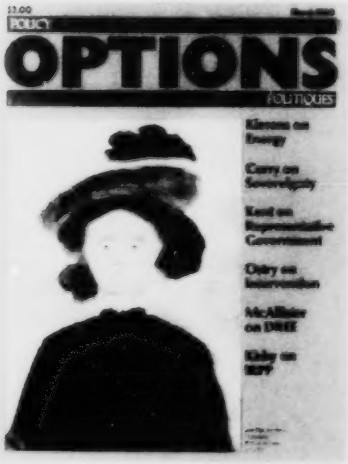
These contributors represent a spectrum of experience. They are not simple to classify, however. Some, for example, have had more than one role: among those who are now academics are former public servants who write in the latter capacity. The following breakdown unavoidably includes a few arbitrary classifications.

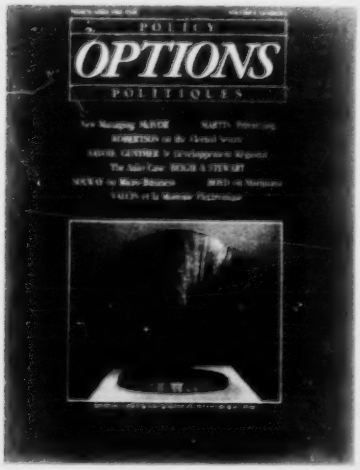
Academics are the largest group of contributors: 230, or 37% of the total. Next come public servants and former public servants, 16%. Business people are 9%; people representing associations and special interest causes 7%; consultants 6%. Politicians make up 6% of the contributors, graduate students 4%. Members of IRPP's staff 3%, journalists and other writers 3%, lawyers 2%. We are left with "others" at 7%.

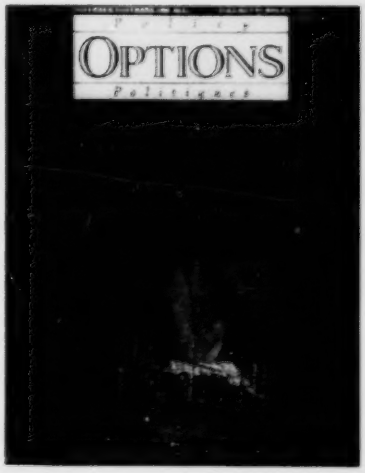
The academic authors are drawn from almost every degree-granting institution across Canada from St. John's to Victoria. The most prolific universities in terms of the total number of articles contributed by their faculty members are, in order, Dalhousie, Manitoba, McGill, Ottawa, Toronto, New Brunswick, Western Ontario, Wilfrid Laurier, Laval, York and Montréal. In all these cases the number of contributions has been over ten. Thirty-three other institutions are represented by smaller numbers.

Many of these contributions are later carried to a fresh readership in *Options* Reprint Collections. The series now includes eight titles, each focused on a distinct aspect of public policy and prepared with the help of an expert associated with the IRPP. For the spring of 1988, Walter Stewart edited a collection of articles concerned with the environment and conservation, entitled *The Environment*.

As well as being republished by the Institute and frequently cited by newspaper columnists, *Options* articles are reprinted,



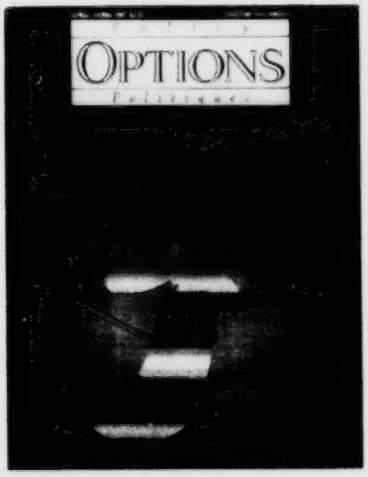


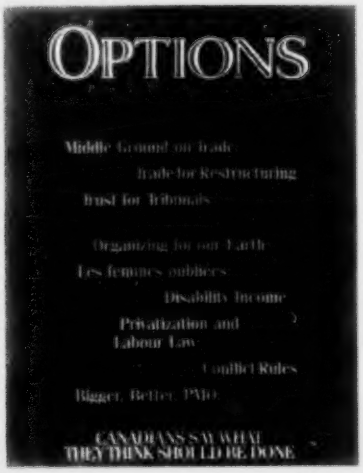


by permission, elsewhere. Several books for college students have included articles from the magazine among selected readings on politics and economics. Some articles attract the interest of particular groups and are reprinted in their journals. The variety of these groups is remarkable, ranging from the Public Service Commission and the Department of National Defence to *Canadian Aquaculture Magazine*, from the Canadian Medical Association and the United Nurses of Alberta to the Prospectors' and Developers' Association. It seems that articles are in demand partly because of the special blend of authoritative argument and readable, non-technical prose, which has helped to make the magazine distinctive.

While *Options* has continued to develop as a forum, on the lines set out in the first issue, there has been some change from time to time in the appearance of the magazine. Since November 1987, the outside of *Options* has had a new look.

The first 55 covers are well worth a backward glance. They carried reproductions of art from every province and from the territories. Only one artist, Alex Colville, made the cover twice. Some of the 54 painters and sculptors were already famous when their work appeared on the front of *Options*, others just beginning to attract attention. There is a dazzling profusion of techniques, materials and cultural traditions on display.





However, the cost of elaborate colour reproduction of art is considerable. The new, experimental "designer" covers are eye-catching and lively and they serve several functions. Colours and typefaces are used to highlight the character of the magazine. Each month's issue is distinguished by a different colour scheme. The cover lines that announce the contents of the issue have twice the previous amount of space. There is room, too, to name the IRPP as publisher and to emphasize, for potential new readers, that this is a magazine in which "Canadians say what should be done" in public policy.

Inside the magazine small marginal drawings have been introduced to lighten the appearance of the tightly packed pages. Commissioned from one of our regular cartoonists, the drawings are not directly related to any article, but are in the same gently humorous vein as the cartoons.

The Kents could not conclude their editorship without expressing the warmth of their thanks to successive presidents and staff of the Institute, to the members of the Editorial Board, to the 615 contributors. It is due to the vitality and understanding of the latter that the magazine has achieved, to a degree that initially they hardly dared hope for, the purpose for which it was launched. It is now established as a lively forum for diverse opinions on virtually all issues of Canadian public policy. It can make an increasingly important contribution to the development of public policy through open discussion among those who can marshal information, experience and analytical skills in the lucid expression of practical ideas.

Publications 1987/88

A Yen for Profit: Canadian Financial Institutions in Japan
Richard W. Wright with Susan Huggett

Who's in Charge? The Mixed Ownership Corporation in Canada
Stephen Brooks

Resource Rents and Public Policy in Western Canada
Thomas Gunton and John Richards (eds.)

Approaches to Income Security Reform
Shirley B. Seward and Mario Iacobacci (eds.)

Validité des systèmes d'information dans les PME: analyse et perspectives
Louis Raymond

Building a Canadian-American Free Trade Area
Edward R. Fried, Frank Stone and Philip H. Trezise (eds.)

Perspectives on a U.S.-Canadian Free Trade Agreement
Robert M. Stern, Philip H. Trezise and John Whalley (eds.)

Canadian-American Free Trade: Historical, Political and Economic Dimensions
A.R. Riggs and Tom Velk (eds.)

Endettement de la PME : état de la situation et rôle de la fiscalité
Jacques Saint-Pierre and Jean-Marc Suret

The Future of Social Welfare Systems in Canada and the United Kingdom
Shirley B. Seward (ed.)

Knocking on the Back Door: Canadian Perspectives on the Political Economy of Freer Trade with the United States
Allan M. Maslove and Stanley L. Winer (eds.)

The Softwood Lumber Dispute and Canada-U.S. Trade in Natural Resources
Michael B. Percy and Christian Yoder

Assessing the Canada-U.S. Free Trade Agreement
Murray G. Smith and Frank Stone (eds.)

Petroleum Rent Collection around the World
Alexander Kemp (with postscript by Campbell Watkins)

L'informatisation dans les PME : douze cas types
Louis Raymond, Suzanne Rivard and François Bergeron

Canadian High-Tech in a New World Economy: A Case Study of Information Technology
David W. Conklin and France St-Hilaire

Traded and Non-traded Services: Theory, Measurement and Policy
James J. McRae and Martine M. Desbois (eds.)

The Changing Shape of Government in the Asia-Pacific Region
John W. Langford and K. Lorne Brownsey (eds.)

Political Education in Canada
Jon H. Pammett and Jean-Luc Pepin (eds.)

Beyond the Bottom Line: Management in Government
Timothy W. Plumptre

China's Foreign Trade
Zhang Peiji and Ralph W. Huenemann (eds.)

Discussion / Working Papers

General Research Program

Earnings Mobility: Is Economic Ascendancy A Myth?
Bruce Kennedy

International Economics Program

Symposium on "Conceptual and Data Issues in Trade in Services"
A Selections of Papers

Intellectual Property and International Trade
A Selection of Papers

Governability Research Program

Survey of Managerial Attitudes: Preliminary Findings
David Zussman and Jak Jabes

Information Society Studies Program

The Prospects for Higher Education in the Information Age
Paul Ryan

Studies in Social Policy Program

The Economic Impact of the Entrepreneur Immigrant Program (87.B.1)
Alan Nash

Social Policy in Canada: The Past As It Conditions the Present (87.C.1)
A.W. Johnson

Equal Pay for Work of Equal Value Legislation in Canada: An Analysis (87.C.2)
Heather Conway

Trade in Services Program

Canada's Negotiations for International Agreements on Trade in Services: Federal-Provincial Jurisdictional Issues
Mark Krasnick and Mark Chartrand

The Canadian Transportation Industry in a Deregulated and Free Trade Environment
Eugene M. Ludwick and Associates

Canada-United States Free Trade and Canadian Cultural Sovereignty Volume I
Duncan Cornell Card

Canada-United States Free Trade and Canadian Cultural Sovereignty Volume II
Duncan Cornell Card

Trade in Services and the Foreign Direct Investment Process: Some Implications from the Specific Factors Model
David F. Burgess

Constitutional Implications of the Implementation in Canada of a Trade-in-Services Agreement
Debra P. Steger

A Study of Foreign Financial and Legal Services in Japan
Brian W. Semkow

Trade in Services: The Negotiating Concerns of the Developing Countries
Janette Mark and Gerald K. Helleiner

Trade and Investment in Services: OECD Agreements and the GATT
James A. Everard

GATT Uruguay Round Negotiations Relating to Services
Melvin G. Clark

Trade in Services: The Negotiating Interests, Objectives and Concerns of the European Economic Community
Henryk Kierzkowski

Labour Mobility and Trade in Services
Ivan Bernier, André Binette and Jean-Yves Grenon

Services and Intellectual Property Rights
Rodney de C. Grey

A Review of Considerations Relating to Dispute Resolution Mechanisms and Trade in Services
W.C. Graham

Trade in Financial Services
Douglas Taylor

Investment Committee Report

The market value of the Endowment Fund on 31 March 1988 amounted to $23,854,663. New contributions during the past year amounted to $32,000. Since 31 March 1987, there has been a net capital decline amounting to $2,395,131 and representing 9.1 per cent. Owing to the relatively high percentage of the assets of the Fund held in fixed income securities, the Fund's value has declined less than the stock market averages. Since 1975 the Fund has appreciated by $4,663,963.

The following table shows the changes in percentage distribution by main category of assets at 31 March 1987 and 1988:

	1987 %	1988 %
Canada Bonds & Cash	51.2	59.1
Provincial Bonds	15.5	10.0
Corporate Debt	-	-
Mortgages	0.3	0.2
Common Stocks: Canadian	22.8	20.3
U.S.	10.2	10.4

In 1986, the Board of Directors took a decision that as of April 1, 1987, the Institute should cease to base its annual draw from the Endowment Fund for the support of research on actual income earned by the Fund. Instead, the amount to be made available annually to fund the work of the Institute is to be calculated as a percentage of the three-year average of the capital value of the Fund on 31 March for the three preceding fiscal years. For fiscal year 1987-88, the percentage used was eight per cent, which produced a draw of $1,963,063. The Board has agreed, subject to review if circumstances change, that the figure used for calculating the draw in subsequent years will be reduced by half a per cent a year until it reaches five per cent. Accordingly, the draw for 1988-89 will amount to $1,880,563, representing 7.5 per cent of the last three years' average value of the Fund. The Board believes this formula will make it possible for the Investment Committee to follow a total return investment strategy and better protect the real value of the Endowment Fund.

The market value of the endowment fund in the audited statements amounted to $23,838,000.

Auditors' Report

To the Members of the
Institute for Research on Public Policy

We have examined the balance sheets of the operating and endowment funds of the Institute for Research on Public Policy as at March 31, 1988 and the operating fund statement of revenue and expenses and operating surplus and the endowment fund statement of changes in capital for the year then ended. Our examination was made in accordance with generally accepted auditing standards, and accordingly included such tests and other procedures as we considered necessary in the circumstances.

In our opinion, these financial statements present fairly the financial position of the Institute's operating and endowment funds as at March 31, 1988 and the results of its operations and the changes in its endowment capital for the year then ended in accordance with accounting principles generally accepted for non-profit organizations, applied after giving retroactive effect to the change in investment valuation as explained in note 4 to the financial statements, on a basis consistent with that of the preceding year.

Peat Marwick
Chartered Accountants
Halifax, Canada
May 4, 1988

Financial Statements

INSTITUTE FOR RESEARCH ON PUBLIC POLICY
Balance Sheet
March 31, 1988
with comparative figures for 1987
(in thousands of dollars)

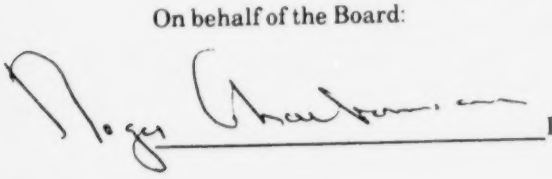
Operating Fund

Assets		1988	1987
Accounts receivable:			
Externally funded research programs	$	357	482
Other		89	99
Due from Endowment Fund		89	-
	$	535	581
Accrued Interest		504	546
Prepaid expenses		20	71
Equipment (note 2)		58	57
Leasehold improvements, at cost less amortization		56	66
	$	1,173	1,321

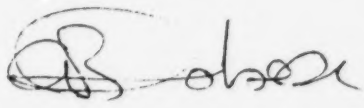
Liabilities and Operating Surplus		1988	1987
Bank overdraft	$	307	687
Accounts payable and accrued liabilities		265	204
Research contracts payable		29	94
Advances - externally funded research programs		420	111
Operating surplus		152	225
	$	1,173	1,321

See accompanying notes to financial statements.

On behalf of the Board:



Director



Director

INSTITUTE FOR RESEARCH ON PUBLIC POLICY
Balance Sheet
March 31, 1988
with comparative figures for 1987
(in thousands of dollars)

Endowment Fund

Assets			1988	1987
Cash		$	28	20
Investments:	Bonds (cost $16,260 1987 - $16,106)		16,438	17,552
	Stocks (cost $5,308 1987 - $5,146)		7,325	8,651
	First mortgage notes		47	85
		$	23,810	26,288
		$	23,838	26,308

Liabilities and Capital			1988	1987
Due to Operating Fund		$	89	-
Capital:	Contributions received from:			
	Operating Fund	$	750	750
	Private sources		2,371	2,339
	Provincial governments		6,070	6,070
	Federal government		10,000	10,000
	Accumulated net gains on sale of investments		2,365	2,199
	Unrealized appreciation of investments		2,193	4,950
			23,749	26,308
	Commitments and contingency (note 3)			
		$	23,838	26,308

See accompanying notes to financial statements.

On behalf of the Board:

Director

Director

INSTITUTE FOR RESEARCH ON PUBLIC POLICY

Operating Fund

Statement of Revenue and Expenses and Operating Surplus

Year ended March 31, 1988
with comparative figures for 1987
(in thousands of dollars)

		1988	1987
Revenue:	Investment income from endowment funds	$ 1,963	2,032
	Externally funded research programs	3,726	1,392
	Publications	155	131
	Donations	1	16
		$ 5,845	3,571
Expenses:	Salaries and employee benefits	1,420	1,462
	Consulting fees and contract services	2,508	1,273
	Occupancy	234	127
	Program, travel and meeting costs	1,164	321
	Postage, stationery and office expenses	380	252
	Telephone	96	71
	Equipment	116	58
		$ 5,918	3,564
	Net revenue (loss) for the year	(73)	7
Operating surplus, beginning of year		225	218
Operating surplus, end of year		$ 152	225

See accompanying notes to financial statements.

INSTITUTE FOR RESEARCH ON PUBLIC POLICY

Endowment Fund

Statement of Changes in Capital
year ended March 31, 1988

(in thousands of dollars)

	Operating Fund	Private Sources	Provincial Governments	Federal Government	Realized Net Gains on sale of Investments	Unrealized Appreciation (Depreciation) of Investments	Total 1988	Capital 1987
Capital, beginning of year:								
As previously reported	$ 750	2,339	6,070	10,000	2,199	-	21,358	20,425
Adjusted to reflect investments at market value (note 4)	-	-	-	-	-	4,950	4,950	4,474
As restated	750	2,339	6,070	10,000	2,199	4,950	26,308	24,899
Contributions received	-	32	-	-	-		32	44
Gain on sale of investments	-	-	-	-	255	-	255	889
Appreciation (depreciation) of investments	-	-	-	-	-	(2,757)	(2,757)	476
Transfer to operating fund (note 1(e))	-	-	-	-	(89)	-	(89)	-
Capital, end of year	$ 750	2,371	6,070	10,000	2,365	2,193	23,749	26,308

See accompanying notes to financial statements.

1. Summary of significant accounting policies:

The accounting policies of the Institute are in accordance with generally accepted accounting principles for non-profit organizations. Outlined below are those policies considered significant:

(a) Fund accounting:

The financial statements have been prepared in a manner which segregates the following balances:

(i) The operating fund records the day-to-day operating transactions of the Institute.

(ii) The endowment fund records monies entrusted to the administration of the Institute and not forming part of the operating fund.

(b) Accrual accounting:

The Institute follows the accrual basis of accounting by recording income when earned and expenses when incurred, except for the following:

(i) Dividends on stocks are recorded when received.

(ii) Funding relative to externally funded research programs are recorded to the extent research expenses have been incurred.

(iii) Proceeds on the sale of publications are recorded as income when received.

(iv) Donations are recorded when received.

(c) Equipment:

The cost of computer equipment is being amortized as a charge to operations on a straight-line basis over a five-year period.

Printing equipment is being charged to operations on a usage basis of 3½ cents per copy.

(d) Leasehold improvements:

Costs associated with leasehold improvements are capitalized and charged to income over the term of the lease. Maintenance, repairs and purchases of equipment under $1,000 are expensed on acquisition.

(e) Investments:

Investments are valued at market prices as reported on recognized stock exchanges or over the counter markets.

Unrealized appreciation (depreciation) of investments represents the difference between the fair market value and average cost of investments as well as unrealized foreign exchange gains or losses on foreign investments.

Investment transactions are accounted for on the trade date. Realized gains and losses and unrealized appreciation or (depreciation) are calculated on the average cost basis.

Income on investments of endowment funds is recorded as operating fund revenues. Such income is supplemented, where necessary, by transfers of additional amounts so as to result in a total return from the investment pool equivalent to 8% of the average market of the pool over a three-year period. This total return concept allows the prudent use of realized gains on investments, thus permitting greater flexibility in investment strategy. When investment income exceeds the designated return, the excess is transferred to endowment funds from operating funds.

(f) Appropriations:

The Board of Directors of the Institute can, at their discretion, appropriate to capital all or a portion of any operating surplus.

2. Equipment:

	1988			1987
	Cost	Accumulated Depreciation	Net	Net
		(in thousands of dollars)		
Computer	$ 67	31	36	57
Printing	41	19	22	-
	$108	50	58	57

3. Commitments and contingency:

(a) The Institute is committed under an operating lease agreement for minimum rental payments of $117,870 annually to 1992 (thereafter $147,337 annually to 1997). The lease costs are to be shared with a third party, the allocation will be based on an annual review of the space used by the two parties. The lease can be terminated in 1992 upon six months' prior written notice and the payment of a termination fee of $48,000.

(b) The Federal government agreed to advance contributions in amounts equal to the pledges outstanding from the provincial governments and the private sector to a maximum of $10,000,000. These advances, however, are repayable by the Institute to the extent that the pledges or replacement thereof, are not fulfilled. At March 31, 1988, the Federal government contributions exceeded the provincial government and the private sector contributions by $153,000 (1987 - $190,000) calculated as follows:

	1988	1987
	(in thousands of dollars)	
Contributions credited directly to operations:		
Private	$ 1,280	1,275
Provincial	126	126
	$ 1,406	1,401
Endowment:		
Private	2,371	2,339
Provincial	6,070	6,070
	$ 8,441	8,409
Total private sector and provincial government	9,847	9,810
Federal government	10,000	10,000
	$ 153	190

4. Change in accounting policy:

Effective April 1, 1987, the accounting policy for investment valuation was changed from cost to current market value as described in note 1(e). This change has been applied retroactively and the prior year's financial statements, presented for comparative purposes, have been restated.

In addition to the above, the Institute as described in note 1(e) has adopted a policy of using accumulated net gains on the sale of investments to supplement income received. This change has been applied prospectively.

Members and Contributors

Board of Directors

The Honourable John B. Aird, O.C., Q.C.
(Honorary Chairman)
Aird and Berlis
Toronto

*Roger Charbonneau, O.C. (Chairman)
Président du conseil et Président et
Chef de la Direction Interimaire
NOVERCO
Montréal

Rosalie Abella
Chairman
Ontario Labour Relations Board
Toronto

*Robert Bandeen
President and Chief Executive Officer
Cluny Corporation
Toronto

Nan-Bowles de Gaspé Beaubien
Vice-présidente, Ressources humaines
Télémedia Inc.
Montréal

Larry I. Bell
Chairman
BC Hydro
Vancouver

Marie Bernier
Montreal

Catherine Callbeck
Callbeck Limited
Prince Edward Island

Allan F. (Chip) Collins
Special Advisor
Provincial Treasurer of Alberta
Edmonton

Peter C. Dobell
(Vice-President and Secretary-Treasurer)
The Institute for Research on Public Policy
Ottawa

*Rod Dobell (President)
The Institute for Research on Public Policy
Victoria

Peter C. Godsoe
Vice-Chairman of the Board
The Bank of Nova Scotia
Toronto

Dianne I. Hall
Ivy-Hall Investment Inc.
Vancouver

David Hennigar
Atlantic Regional Director
Burns Fry Limited
Halifax

*Roland J. Lutes, C.A.
Clarkson Gordon
Toronto

Susan McCorquodale
Professor
Dept. of Political Science
University of Windsor
Windsor

Tom Pepper
Pepper Consultants Ltd.
Saskatoon

Guy Roberge, C.R.
Conseil
Clarkson, Tétrault
Ottawa

*Robert K. Siddall
Senior Vice-President and Secretary
The Great-West Life Assurance Company
Winnipeg

*The Honourable
Robert L. Stanfield, P.C., Q.C.
Ottawa

Marc-Adélard Tremblay, O.C.
Professeur
Département d'anthropologie
Université Laval
Sainte-Foy

Investment Committee

Robert Bandeen
Marcel Cazavan
Peter C. Dobell
Peter C. Godsoe (Chairman)
Michael Koerner

Audit Committee

Catherine Callbeck
David Hennigar
Roland Lutes (Chairman)

* Executive Committee

Council of Trustees

Members at Large

Ronald L. Watts, O.C. (Chairman)
Department of Political Studies
Queen's University
Kingston

Doris H. Anderson, O.C.
Toronto

Roger A. Blais, O.C.
École Polytechnique de Montréal

Jill Bodkin
Clarkson Gordon
Vancouver

George Cooper, Q.C.
McInnes, Cooper and Robertson
Halifax

James S. Cowan, Q.C.
Partner
Stewart, MacKeen & Covert
Halifax

V. Edward Daughney
Vancouver

H.E. Duckworth, O.C.
Chancellor
University of Manitoba
Winnipeg

Stefan Dupré, O.C.
Department of Political Science
University of Toronto
Toronto

Marc Eliesen
Chairperson and Executive Director
Manitoba Energy Authority
Winnipeg

Emery Fanjoy
Secretary
Council of Maritime Premiers
Halifax

Maureen Farrow
C.D. Howe Institute
Toronto

James D. Fleck
Professor
Faculty of Management Studies
University of Toronto
Toronto

Allan K. Gillmore
Executive Director, Association of
Universities and Colleges of Canada
Ottawa

Margaret C. Harris
Past President
National Council of Women of Canada
Saskatoon

Michael Hicks
Principal
Centre for Executive Development
Ottawa

David Hopper
Washington

Richard W. Johnston
President
Spencer Stuart & Associates
Toronto

Leon Katz, O.C.
Saskatoon

David Leighton
Director
National Centre for Management
Research and Development
University of Western Ontario
London

R. Terrence Mactaggart
Managing Director
Sound Linked Data Inc.
Mississauga

Judith Maxwell
Chairman
Economic Council of Canada
Vanier

Milan Nastich
Canadian General Investments Ltd.
Toronto

William A.W. Neilson
Dean
Faculty of Law
University of Victoria

Roderick C. Nolan, P.Eng.
President
Neill and Gunter Limited
Fredericton

Robert J. Olivero
United Nations Secretariat
New York

Gordon F. Osbaldeston, O.C.
Senior Fellow
School of Business Administration
University of Western Ontario
London

Garnet T. Page, O.C.
Calgary

Jean-Guy Paquet
Quebec

Marilyn L. Pilkington
Professor
Osgoode Hall Law School
Downsview

Eldon D. Thompson
President
Telesat
Vanier

Israel Unger
Department of Chemistry
University of New Brunswick
Fredericton

Norman Wagner
President
University of Calgary

Ida Wasacase, C.M.
Winnipeg

R. Sherman Weaver
Director
Alberta Environmental Centre
Vegreville

Blossom Wigdor
Director, Program in Gerontology
University of Toronto

Eloise Spitzer
Deputy Minister
Executive Council Office
Government of Yukon
Whitehorse

Hal Stanley
Clerk of the Executive Committee
Government of the Province of Newfoundland and Labrador
St. John's

Barry Toole
Deputy Minister, Intergovernmental and Legislative Affairs
Government of New Brunswick
Fredericton

Gérard Veilleux
Secrétaire
Conseil du Trésor du Canada
Ottawa

Louise Vertes
Deputy Minister of Executive Council
Government of Northwest Territories
Yellowknife

Government Representatives

Roger Burke
Deputy Minister of Education
Government of Prince Edward Island
Charlottetown

Joseph H. Clarke
Deputy Minister of Vocational and Technical Training
Government of Nova Scotia
Halifax

Hershell Ezrin
Principal Secretary to the Premier
Government of Ontario
Toronto

Allan Filmer
Director of Policy and Legislation
Office of the Premier
Government of British Columbia
Victoria

George Ford
Clerk of the Executive Council
Government of Manitoba
Winnipeg

Ron Hewitt
Clerk of the Executive Council and Assistant Cabinet Secretary
Government of Saskatchewan
Regina

Barry Mellon
Deputy Minister, Executive Council
Government of Alberta
Edmonton

Geoffrey Norquay
Special Advisor
Prime Minister's Office
Ottawa

Corporate and Government Contributors

Alcan Aluminum Limited
Algoma Central Railway
Algoma Steel Corporation, Limited
Allstate Foundation of Canada
Bank of Montreal
The Bank of Nova Scotia
Bell Canada
Birks Family Foundation
Brascan Limited
British Columbia Telephone Company
Bronfman, Samuel & Saidye - Family Foundation
Canada Packers Inc.
Canadian General Electric Company Limited
Canadian Imperial Bank of Commerce
Canadian National Railways
Canadian Pacific Limited
Canadian Real Estate Association
Canadian Superior Oil Ltd.
Canadian Utilities Limited
Chevron Canada Resources Ltd.
Clyne, John V.
Cominco Ltd.
Confederation Life Insurance Company
Consolidated-Bathurst Inc.
The Consumers' Gas Co. Ltd.
Control Data Canada Limited
The Council of Maritime Premiers
Crown Life Insurance Company
Dominion Securities Pitfield Limited
Donner Canadian Foundation
Eldorado Resources Limited
Famous Players Ltd.
Ford Foundation
Ford Motor Company of Canada, Limited
Gendis Inc.
German Marshall Fund
Gold Bar Developments Ltd.
Government of Alberta
Government of British Columbia
Government of Canada
Government of New Brunswick
Government of Newfoundland
Government of Nova Scotia
Government of Ontario
Government of Prince Edward Island
Government of Quebec
Government of Saskatchewan
The Great-West Life Assurance Company
Gulf Canada Limited
Home Oil Company Limited
IBM Canada Limited
Imasco Limited
Imperial Oil Limited
Inco Limited
Interprovincial Pipe Line Limited
Japan Foundation
MacMillan Bloedel Limited
Maple Leaf Mills Limited
The Molson Companies Limited
Moore Corporation Limited
Multicultural History Society of Ontario
National Bank of Canada
Norcen Energy Resources Limited
Northern Telecom Limited
Nova, An Alberta Corporation
Petro-Canada
Princeton Developments Ltd.
James Richardson & Sons, Limited
Robin Hood Multifoods Inc.
Rothmans of Pall Mall Canada Limited
The Royal Bank of Canada
Joseph E. Seagram & Sons, Ltd.
Shell Canada Limited
Simpson-Sears Limited
Southam Inc.
Suncor Inc.
Telecom Canada
Texaco Canada Inc.
The Toronto-Dominion Bank
TransCanada Pipelines Limited
Union Oil Company of Canada Limited
Hiram Walker & Sons Ltd.
George Weston Limited
Xerox Canada Inc.

Contributors to Conferences and Supporters of Research Programs

Charles Bronfman Foundation
Business Council on National Issues
Canadian Advisory Council on the Status of Women
Canadian Federation of Labour
Canadian Forestry Service
Council of Ministers of Education Canada
Dofasco
Donner Canadian Foundation
Dow Chemicals
Government of British Columbia
Government of Canada
Government of Northwest Territories
Government of Ontario
Government of Saskatchewan
Laidlaw Foundation
Laval University
Manufacturers Life Insurance Company
National Library of Canada
Noranda Inc.
Northwood Pulp & Timber Ltd.
John Olin Foundation
Polysar Ltd.
Province of New Brunswick
Shell Canada
Sloan Foundation
Stelco
Suncor
Union Carbide
University of Victoria
University of Western Ontario

Institute Staff

Rod Dobell	President
Peter C. Dobell	Vice-President and Secretary-Treasurer
Yvon Gasse	Director, Small and Medium-Sized Business Program
Barry Lesser	Director, Information Society Studies Program
Shirley Seward	Director, Social Policy Studies Program
Murray Smith	Director, International Economics Program
Jim MacNeill	Director, Environment and Sustainable Development Program
Parker Staples	Director, Financial Services
Jeffrey Holmes	Director, Communications
Walter Stewart	Editor, *Policy Options politiques*

Fellows- and Scholars-in-Residence:

Edgar Gallant	Fellow-in-Residence
Tom Kent	Fellow-in-Residence
Eric Kierans	Fellow-in-Residence
Jean-Luc Pepin	Fellow-in-Residence
Gordon Robertson	Fellow-in-Residence
Allan Maslove	Scholar-in-Residence
James Taylor	Scholar-in-Residence
David Cameron	Scholar-in-Residence
Denis Protti	Scholar-in-Residence

Research Offices
P.O. Box 3670 South
Halifax, Nova Scotia
B3J 3K6
(902) 424-3801

a/s Faculté des sciences
de l'administration
Université Laval
Cité universitaire
Québec (Québec)
G1K 7P4
(418) 656-2490

c/o National Centre for
Management Research
and Development
University of Western
Ontario
London, Ontario
N6A 3K7
(519) 551-3735

275 Slater St., 5th Floor
Ottawa, Ontario
K1P 5H9
(613) 238-2296

3771 Haro Road
Victoria, British Columbia
V8P 5C3
(604) 721-1441

Policy & Planning
3771 Haro Road
Victoria, British Columbia
V8P 5C3
(604) 721-1441

Support Services
P.O. Box 3670 South
Halifax, Nova Scotia
B3J 3K6
(902) 424-3801

Communications
275 Slater St., 5th Floor
Ottawa, Ontario
K1P 5H9
(613) 238-2296

Orders for Publications
P.O. Box 3670 South
Halifax, Nova Scotia
B3J 3K6
(902) 424-3801

Subscriptions to *Policy Options politiques*
P.O. Box 3670 South
Halifax, Nova Scotia
B3J 3K6
(902) 424-3801

For further information:
(toll free) 1-800-267-9371

Ottawa Statement

Reforming World Agricultural Trade: A Policy Statement by Twenty-nine Professionals from Seventeen Countries

Executive Summary – May 1988

The Policy Statement

Agricultural trade issues have engaged the attention of world leaders in the 1980s and are a major focus in the Uruguay Round of multilateral negotiations. Yet no consensus on action has emerged, and time is short.

To help build the consensus needed to resolve international conflicts arising from national agricultural policies, a group of twenty-nine agricultural and international trade experts from seventeen countries have met several times around the world under the auspices of the Institute for International Economics, Washington, D.C., and The Institute for Research on Public Policy, Canada. On April 22, 1988 in Ottawa they concluded a joint policy statement urging governments to adopt a framework agreement by the end of 1988 to advance agricultural trade negotiations. These private individuals, with substantial experience in government, the private sector and academic institutions, conclude that:

> *It is imperative that governments make every effort in the summer and autumn of 1988 to bridge the differences in national approaches and develop a framework agreement for the agricultural negotiations for ratification at the mid-term (GATT) review in December by the Ministers of Trade. The Heads of Government of the major industrial countries at their summit in Canada in June should set the goal of securing such a framework agreement by December 1988.*

The Crisis

It is widely recognized that a crisis has developed in world agriculture. Following a period of unusual growth in world demand and trade, the 1980s have witnessed a decline in exports, plummeting agricultural prices, widespread economic distress in farming and associated industries, and rising trade tensions as nations have sought to protect their farmers. The programs governments have developed to assist farmers, maintain farm incomes, and stabilize market prices are a major factor contributing to global problems. These programs have continued to encourage rapid increases in output in many countries at a time when the growth in world demand has slackened. The result, during the first half of the 1980s, was falling world agricultural commodity prices – to the lowest real levels since the 1930s.

National policies intended to promote stability for domestic agriculture are generating increasing instability in world agricultural trade and are creating international conflicts. Many governments are responding to the economic difficulties with additional subsidies and protectionist measures. These trade conflicts are, in turn, creating a crisis in the GATT itself as governments are unable to resolve their differences through the application of existing trade rules.

Agricultural Reform and the GATT Negotiations

At the heart of the problem lies national agricultural policies and the inadequacy of international trading rules to deal with their consequences for world trade. Agriculture has historically been treated differently in the GATT. In contrast to industrial products, the present GATT rules for agricultural products allow largely unrestricted use of export subsidies and quantitative restrictions on imports. As a result, there has been a steady proliferation of government intervention in agricultural pricing, production, and trade flows. In both exporting and importing countries, agricultural production, marketing, and trade decisions have been increasingly separated from world supply and demand conditions and, based on domestic political pressures, have become highly dependent upon government intervention. The result is a series of self-defeating beggar-thy-neighbour policies that have sharply increased the level of tensions in world agricultural trade.

Bridging the Differences

Individual countries have taken initial steps to limit subsidies, and initial positions have been put forward in the GATT negotiations. Major differences remain, however, about the pace and depth of reforms in agricultural policies. Of grave

concern is the increasing acceptance of the view that the process can and should be delayed because of national elections, political fatigue, and the general sensitivity of agricultural issues.

Delay would represent a major error. If agricultural markets have reached their low point and are improving, changing policy directions now would make the necessary adjustments easier and quicker. If the current improvements are only temporary, however, prompt and decisive action at an early stage of the negotiations could prevent further subsidy wars that could ultimately jeopardize the successful completion of the GATT Round. All would suffer, but developing countries are most vulnerable to the chaos that trade wars create.

Greater efforts must be made to bridge the differences in national positions. The Ottawa Statement makes recommendations to guide the agricultural negotiations in the Uruguay Round, as well as specific proposals for a framework agreement that can be achieved at the mid-term Ministerial review of the GATT negotiations in Montreal in December.

Recommendations for Long-Term Reform

The governments of all agricultural trading countries are strongly encouraged to pursue genuine reform of agricultural and trade policies in the context of the Uruguay Round. The long-term objective should be the eventual removal of all trade distortions resulting from agricultural programs. All national measures that restrict or distort agricultural trade, stimulate excess production, or limit consumption should be on the table for negotiation.

The Ottawa Statement sets out specific guidelines to provide clear direction and impetus to the negotiations. It recommends that the Uruguay Round negotiations proceed on a comprehensive basis to obtain agreement on the following:

- a program of progressive reductions in the adverse trade effects of agricultural policies;
- guidelines for decoupled or trade-neutral farm policies and positive agricultural adjustment programs;
- policies to encourage conservation of land and water resources and to improve environmental systems;
- stronger and more precise GATT rules, which would be negotiated in parallel with the program of phased reductions in trade-distorting policies;
- arrangements to facilitate full participation by developing countries in the negotiations;
- new mechanisms for surveillance, consultation, and domestic policy co-ordination; and
- the strengthening of GATT dispute settlement mechanisms.

A Framework for Progress in 1988

The statement calls for the completion of a framework agreement for proceeding with the negotiations by the end of 1988; the agreement must provide clear direction for policy reform and allow for the maximum degree of trade liberalization without prejudging the ultimate outcome.

Several crucial elements must be included in a successful framework agreement. They are:

- identification of the programs that are to be included in negotiations on reducing trade-distorting policies, as well as clarification of a list of programs that clearly would be considered non-distorting and thus could expect relatively few alterations or constraints as a result of future negotiations;
- agreements, as specific as possible, on the direction of changes in policies to guide the negotiations on trade-distorting programs and the strengthening of GATT rules;
- the role of developing countries;
- a surveillance mechanism under GATT to review current policies, monitor changes in policies, and report publicly to member states on the situation;
- a dispute settlement process that allows a speedy and non-confrontational settlement of the disputes that are certain to arise during the subsequent negotiation period and beyond; and
- short-term measures to be put in place during the remainder of the negotiations and, possibly, during a longer transition period, to deal with

severe urgent distortions of international trade, including a freeze on subsidy levels and trade barriers.

Those knowledgeable about the economic and political complexity of these main points will recognize that to achieve even this simple framework will require substantial political will and heroic negotiating efforts. However, a framework agreement that fails to address them will almost certainly be inadequate and could create more problems than it solves.

Policy Commitments

Reaching some agreement about which policies seriously distort agricultural trade must be a part of the framework agreement. By necessity, it will take a long time to negotiate what, if any, limits are to be placed on trade-distorting programs, and even longer to bring about the agreed-upon changes. But the direction of change will be determined by an agreement on which programs are to be the focus of the continuing negotiations.

There must be, by the end of 1988, a firm international commitment on the direction and the nature of change. This is more important than immediate agreements on the magnitude of change and the time period over which these changes should occur, although these will be essential at the next stage.

Ideally, this commitment would consist of an agreement that the final negotiations should aim toward the complete phasing out of all trade-distorting programs, giving highest priority to those policies that have the greatest adverse effects. As an initial step, there must be agreement that definable and enforceable limits on trade-distorting programs should be negotiated, with the objective of removing or offsetting their negative trade effects. In any case, the objective should be to bring agricultural trade fully under strengthened and enforceable GATT rules and disciplines.

Institutional Elements

Any functional framework agreement reached in the near future must include the establishment of a mechanism for the surveillance of commitments on national agricultural policies undertaken within the GATT framework. Its purpose would be to review developments in national agricultural policies; to keep track of changes in policies; and to provide a basis for negotiations for changes in policies. Moreover, once such a surveillance mechanism is functioning, it can contribute to achieving balance in the negotiations and provide an important basis for resolving differences over policy commitments.

It is recommended that a standing policy review committee and an independent panel for resolving disputes over agricultural policies be established within the GATT for an indefinite period. Consultations and surveillance with respect to commitments on national policies would be undertaken by the policy review committee, made up of ministers or senior policy representatives. For resolving disputes that cannot be settled in this committee, an independent panel should be established. It should consist of no fewer than five persons nominated by the Director General (of GATT) and approved by the GATT Council.

The Opportunity

The agricultural trading nations, both developed and developing, are presented with a unique opportunity to achieve fundamental reform of food and agricultural programs in the context of the Uruguay Round of multilateral trade negotiations. For the first time, all the elements for a successful outcome appear to be on the negotiating table. The Ottawa Statement may provide the basis for a consensus to bridge the differences among the key participants to the long-term benefit of all trading countries. The meetings in Canada of the Economic Summit in June and GATT Ministers of Trade in December must begin the process of reforming government policies affecting agricultural trade.

The decisions taken on agricultural trade in 1988 could be crucial to achieving greater stability in world agriculture and to sustaining the multilateral system of international economic co-operation. Fulfilling the promise of the Uruguay Declaration and delivering on the commitments of the Tokyo and Venice Summits to deal with the causes of world agricultural trade problems are tasks of vital significance to the future welfare of the world economy.

Signatories

C. FRED BERGSTEN
Director, Institute for International Economics
Former Assistant Secretary for International Affairs, Treasury Department
United States

SIR RICHARD BUTLER
Farmer
Former President of the National Farmers' Union of England and Wales; and President of COPA (the Farmers' Organization of the European Community)
United Kingdom

FABRIZIO DE FILIPPIS
Professor, Faculty of Agriculture, Università Della Tuscia (Viterbo)
Italy

JAN DE VEER
Director, Agricultural Economic Institute
The Netherlands

WILLIAM HAMILTON
Executive Director, Western Grain Research Foundation
Former Executive Secretary, Canadian Federation of Agriculture
Canada

DALE HATHAWAY
Visiting Fellow, Institute for International Economics, and Partner, Consultants International Group
Former Under Secretary of Agriculture for International Affairs and Commodity Programs; and Director, International Food Policy Research Institute
United States

DOUGLAS D. HEDLEY
Rockefeller Foundation Overseas Visiting Professor and Winrock International, Indonesia
Former Director General, Policy & Planning, Agriculture Canada
Canada

KENZO HEMMI
Professor of International Economics, Asia University (Tokyo), and Chairman, International Rice Research Institute (Philippines)
Former Dean, College of Agriculture, University of Tokyo
Japan

WILLIAM HENRICHSMEYER
Professor of Agricultural Economics and Director of the Institute for Agricultural Policy, Bonn University, and Chairman of the Advisory Board to the Ministry of Agriculture
Federal Republic of Germany

PONCIANO INTAL
Professor of Agricultural Economics, University of the Philippines
Philippines

NURUL ISLAM
Senior Research Adviser, International Food Policy Research Institute
Former Assistant Director-General, United Nations Food and Agriculture Organization; and Deputy Chairman (Minister) of the Planning Commission
Bangladesh

SOREN KJELDSEN-KRAGH
Professor of Economics, Economic Institute of the Royal Agricultural University, Copenhagen
Denmark

ARNE LARSEN
Director, Institute of Agricultural Economics
Former Chef de Cabinet to the Commissioner of Agriculture, Commission of the European Community
Denmark

JOHN S. MARSH
Professor of Economics and Head of Department of Agricultural Economics and Management, University of Reading
United Kingdom

WILLIAM H. MEYERS
Professor of Economics, Iowa State University, and Associate Director, Center for Agricultural and Rural Development
United States

WILLIAM MINER
Senior Research Associate (Agriculture), Institute for Research on Public Policy
Former Assistant Deputy Minister, Agriculture Canada and Co-ordinator of the Federal Advisory Group on Grains
Canada

JANOS NYERGES
Former Special Representative of the Hungarian Government to International Organizations; and Lecturer at the University of Economics, Budapest
Hungary

WILLIAM R. PEARCE
Senior Vice President, Cargill
Former Deputy Special Trade Representative, Executive Office of the President
United States

MICHEL PETIT
Professor, Ecole Nationale Supérieures des Sciences Agronomiques Appliquées, Dijon, and President, International Association of Agricultural Economists
France

TONY RAYNER
Chairman, Economic Monitoring Group of The Planning Council of New Zealand, and Professor of Agricultural Economics, Lincoln College
New Zealand

HANS-JÜRGEN ROHR
President, DG-Agropartners
Former State Secretary, Federal Ministry of Agriculture
Federal Republic of Germany

GEORGE E. ROSSMILLER
Director, National Center for Food and Agricultural Policy, Resources for the Future
Former Assistant Administrator for International Trade Policy, Department of Agriculture; and Professor of Agricultural Economics, Michigan State University
United States

G. EDWARD SCHUH
Dean, Hubert H. Humphrey Institute of Public Policy, University of Minnesota
Former Senior Economist, President's Council of Economic Advisers; Deputy Under Secretary, International Affairs and Commodity Programs, U.S. Department of Agriculture; and Director, Agriculture and Rural Development, The World Bank
United States

AMMAR SIAMWALLA
Program Director, Thailand Development Research Institute
Former Research Fellow, International Food Policy Research Institute; and Lecturer, Faculty of Economics, Thammasat University
Thailand

MURRAY G. SMITH
Director, International Economics Program, Institute for Research on Public Policy
Canada

ANDREW B. STOECKEL
Director, Centre for International Economics
Former Director, Bureau of Agricultural Economics; and President, Economic Society of Australia
Australia

ALBERTO VALDÉZ
Program Director, International Food Policy Research Institute
Chile

T.K. WARLEY
Professor of Agricultural Economics, University of Guelph
Canada

JORGE H. ZORREGUIETA
President, Centro Azucarero Argentino
Former Secretary of Agriculture
Argentina

Table des matières

L'Institut de recherches politiques	2
L'Année 1987/88: rapport du président du Conseil et du président	3
Recherche et diffusion	6
Options politiques	18
Publications 1987/88	20
Rapport du comité des investissements	22
Rapport des vérificateurs	22
États financiers	23
Membres et donateurs	29
Personnel du l'Institut	33
Enoncé de politique d'Ottawa	34

L'Institut de recherches politiques

Une présence nationale

Créé en 1972, l'Institut de recherches politiques est un organisme national possédant des bureaux à Victoria, London, Ottawa, Montréal, Québec et Halifax.

La raison d'être de l'Institut est triple:

- agir comme catalyseur au sein de la collectivité nationale en favorisant un débat public éclairé sur les principales questions d'intérêt commun;
- stimuler la participation de tous les éléments de la collectivité nationale à l'élaboration de la politique d'Etat;
- trouver des solutions concrètes à d'importants problèmes de politique, de façon à contribuer à l'élaboration d'une politique d'Etat saine.

Direction de l'Institut

L'Institut est dirigé par un Conseil d'administration, qui détient le pouvoir décisionnel, et par une Commission de direction, dont le rôle consiste à renseigner et à guider le Conseil sur des questions touchant à l'orientation de la recherche. Le président est responsable de l'administration courante des politiques et des programmes de l'Institut, ainsi que de la direction du personnel.

Mode de fonctionnement

L'Institut est décentralisé: les chercheurs qu'il emploie sont établis en divers endroits du Canada, ce qui permet d'assurer une participation de toutes les régions du pays aux recherches entreprises par l'Institut.
Les chercheurs sont engagés par contrat pour un temps limité, généralement pour la durée d'un projet spécifique. Ceci permet à l'Institut non seulement de renouveler régulièrement son personnel, afin de refléter le caractère évolutif de son programme de recherche, mais aussi d'employer un plus grand nombre de chercheurs de premier ordre.

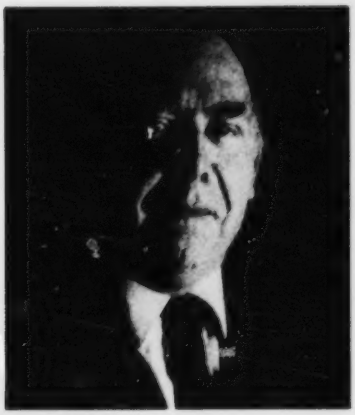
Indépendance et neutralité

L'indépendance de l'Institut est assurée par les revenus d'un fonds de dotation auquel souscrivent les gouvernements fédéral et provinciaux ainsi que le secteur privé. L'Institut obtient en outre des subventions et des contrats de la part des gouvernements, des entreprises et des fondations, afin de mener à bien des projets de recherche particuliers.

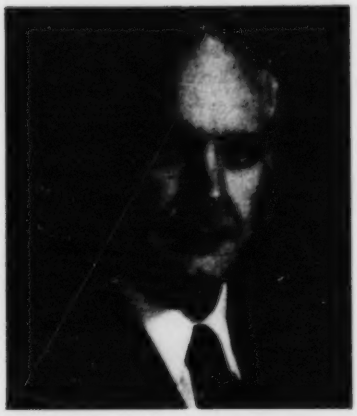
L'Institut favorise la compréhension et la discussion publiques de questions d'envergure nationale, controversées ou non, et publie les conclusions de ses recherches avec clarté et impartialité. Il n'exerce aucun contrôle ou influence ni sur la conduite des projets de recherche, ni sur les conclusions qui en découlent. Les recommendations ou les conclusions énoncées dans les publications de l'Institut sont strictement celles de l'auteur et n'engagent aucunement l'Institut, le Conseil d'administration, la Commission de direction ou les collaborateurs. L'Institut observe une attitude de neutralité envers les questions de politique d'Etat.

La décision de diffuser l'information au nom de l'Institut est la responsabilité ultime du président. Il bénéficie à cette fin des conseils du personnel de l'Institut et de ceux de lecteurs extérieurs, quant à l'exactitude et à l'objectivité d'un manuscrit. Seuls sont publiés les manuscrits qui traitent de façon compétente d'un sujet digne de l'intérêt du public. Les publications de l'Institut paraissent dans la langue de l'auteur et sont accompagnées d'un résumé rédigé dans les deux langues officielles.

L'Année 1987/88



Roger Charbonneau
Président du Conseil d'administration



A.R. Dobell
Président

Dans son ensemble, le programme de l'Institut a poursuivi la recherche selon les thèmes établis, bien qu'il ait eu également à répondre, plus que jamais cette année, aux pressions d'un agenda externe. Les orientations qui se sont profilées lors de la planification du programme de recherche ont été en fait mises sur pied au cours d'une année marquée par des demandes qui changeaient très rapidement. Ceci s'est avéré particulièrement satisfaisant du point de vue stratégique.

Le libre-échange, par exemple, a fait l'objet de plusieurs ateliers, de nombreuses recherches et d'une douzaine de publications dans le cadre du programme portant sur l'économie internationale. Le personnel du programme PME (petites et moyennes entreprises) a participé aux discussions québécoises sur l'impact et les occasions favorables – et continue d'évangéliser sur l'entrepreneurship en tant qu'élément essentiel au succès de l'économie canadienne. Le programme sur les ressources de l'Ouest, en prenant fin, a laissé son empreinte particulière sur le débat du libre-échange avec une publication au sujet du différend relatif au bois d'oeuvre.

Le libre-échange a été également étudié dans le contexte plus vaste des mécanismes de gouvernement international favorisant les rapports entre nations indépendantes, tels que le Sommet économique et le GATT. C'est dans ce cadre que l'Institut a organisé la première réunion du Forum quadrangulaire, un lever de rideau officieux du Sommet de Toronto, ainsi qu'une série de rencontres sur les politiques commerciales en agriculture mondiale, qui ont mené à la Déclaration d'Ottawa. Cette Déclaration, qui reflète l'opinion d'experts du monde entier, offre la possibilité à la fois de sauver et de stimuler les dernières négociations du GATT, dont la révision, à mi-chemin de son terme, aura lieu au Canada en décembre prochain.

L'intérêt montré par la Chine à participer à des échanges commerciaux internationaux a été également étudié par l'Institut, dans une publication unique en son genre sur les politiques commerciales, préparée en collaboration avec l'Institut de recherche en commerce international de Beijing.

L'Institut a également joué un rôle important relativement aux problèmes agricoles en créant un nouveau programme sur l'environnement et le développement durable, qui désigne les guerres de subventions comme l'un des principaux responsables de la dégradation de l'environnement. Dans d'autres domaines, certaines politiques encouragent des pratiques qui épuisent notre capital écologique. Celles-ci seront étudiées lors de recherches sur l'environnement et l'économie, les stratégies visant un changement global, le bilan de l'etat de l'environnement et le développement institutionnel. Les problèmes de développement ne seront résolus que lorsqu'on aura enfin compris que les établissements gouvernementaux, qui n'ont en principe pas été désignés comme tel, doivent en fait être tenus responsables de l'environnement. La manière occidentale traditionnelle de voir le gouvernement doit être repensée, ce qui a amené l'Institut à créer encore un nouveau programme, "Les changements dans les gouvernements de la région de l'Asie du Pacifique". La manière de comprendre les gouvernements du Canada est un problème qui a été identifié dans un ouvrage intitulé *Political Education in Canada*, un rapport sur le congrès traitant de ce sujet organisé

l'année dernière par l'IRP. L'un des facteurs essentiels à un bon gouvernement, au Canada, est la qualité des services publics. L'Institut n'a jamais cessé de s'intéresser à cette question, qui a fait l'objet de plusieurs publications cette année: une importante série d'émissions télévisées (en collaboration avec l'Université de Victoria) sur *The Responsible Public Servant*, une série d'articles de Gordon Osbaldeston sur la responsabilité envers autrui, publiés dans *Options politiques*, des travaux de recherche réalisés par David Zussman sur le moral dans les services publics, enfin une comparaison de l'administration des secteurs public et privé: *Beyond the Bottom Line*, de Tim Plumptre, qui est vite devenu un best-seller.

Les technologies de communication permettent certes d'améliorer le fonctionnement de l'administration et du gouvernement, mais elles soulèvent également des questions d'ordre social, commercial et juridique. La "Déclaration du Glennerin" est une réponse à certaines de ces questions, conjointement proposée par le Canada, le Royaume-Unis et les Etats-Unis. Les technologies de communication représentent peut-être une partie de la solution à un problème particulier du gouvernement du Canada, celui des peuples autochtones. Cette année, l'Institut a élargi ses recherches dans ce domaine: des travaux viennent d'être terminés, relatifs aux revendications territoriales des autochtones et à l'exploitation des ressources naturelles en Colombie-Britannique, ainsi qu'au développement de nouvelles entreprises dans les réserves du Québec. Les questions touchant les autochtones ont été mises en lumière à Saskatoon en octobre dernier, lorsque l'IRP a organisé (pour le Secrétariat d'Etat et le Conseil des ministres de l'Education) le congrès canadien le plus important et le plus complexe qui ait jamais eu lieu sur l'enseignement post-secondaire. Les autres groupes qui ont vu dans l'enseignement à distance une réponse aux problèmes d'accessibilité à l'enseignement post-secondaire étaient les francophones hors Québec, les femmes et les personnes âgées. Le programme portant sur la politique sociale se penche tout particulièrement sur les questions de vieillissement, y compris sur les problèmes d'ajustement éventuel liés au vieillissement de la main d'oeuvre. Un travail considérable a été également accompli dans le cadre de ce programme relativement à un groupe particulier de femmes: celui des immigrantes au Canada.

L'immigration en général peut jouer un rôle critique dans l'économie canadienne, non seulement en enrichissant l'effectif de la main d'oeuvre mais aussi en rétablissant l'équilibre d'une population vieillissante et en stimulant l'activité économique. L'immigration des entrepreneurs, par exemple, sujet d'un atelier organisé conjointement par le programme portant sur la politique sociale et le programme PME, offre certaines occasions particulièrement favorables, tout en posant quelques défis particuliers.

Le flux international d'individus fait écho au flux sans cesse grandissant des services internationaux. Cet aspect souvent négligé du commerce est le sujet principal d'un programme d'études de deux ans, entrepris avec le soutien du DRIE, qui arrive à son terme. Vu le rôle de leader assumé par le Canada au sein de la francophonie et du Commonwealth dans le domaine de l'enseignement à distance, l'échange éventuel de matériel et d'expertise d'enseignement présente un intérêt tout particulier. A la fin de l'année, l'Institut avait entamé des discussions avec le gouvernement du Canada concernant la possibilité d'offrir sa propre expertise aux pays africains ayant besoin d'aide pour se préparer aux négociations du GATT. Cet exemple de communication cadre bien avec la raison d'être de l'Institut, qui est de favoriser l'intérêt du public et la compréhension des problèmes de politique générale.

L'Institut a ajouté la télévision à ses moyens de diffusion: avec *Seeing the Forest;* avec la série d'émissions sur les fonctionnaires, mentionnée plus haut; avec le programme PME; et avec la production de toute une série de cassettes vidéo traitant de différents aspects des discussions de Saskatoon. Il a également filmé, pour usage ultérieur, certaines allocations publiques de Jim MacNeill, directeur de programme, porteur du message sur l'environnement et le développement durable à travers le Canada.

Toutefois, le meilleur moyen de communication de l'Institut reste encore la revue *Options politiques*. Le respect accordé à cette publication est largement dû aux

rédacteurs qui l'ont créée, Tom et Phyllida Kent, qui ont pris leur retraite à la fin de l'année. L'Institut les remercie: les résultats parlent d'eux-mêmes. Walter Stewart, auteur, journaliste et radio-reporter prolifique, ancien directeur de rédaction du magazine *MacLean*, succède aux Kent.

La composition du personnel de l'Institut a vu d'autres changements: Don Wilson, directeur des congrès et séminaires depuis 1978, ainsi que Louis Vagianos, directeur exécutif de l'Institut depuis 1977, nous ont quittés pour ouvrir un bureau privé de consultation. Nous le remercions chaleureusement de leur dévouement pour l'Institut au cours des dix années passées.

Il en résulte certains changements au bureau de Montréal. L'accord avec l'université Concordia a été passé et l'Institut a ouvert un nouveau siège social dans les bureaux de son nouveau président du Conseil d'adminstration. Le nouveau bureau servira de base pour les contacts relatifs à la communication et à la recherche à Montréal, venant s'ajouter au programme PME maintenant bien établi à l'université Laval. L'Institut élargit ses activités au Québec grâce à un nombre plus important de travaux de recherches qui seront entrepris conjointement par des chercheurs québécois. Il soutient également un nouvel examen des possibilités d'adaptation du nationalisme québécois au sein de la Confédération du Canada.

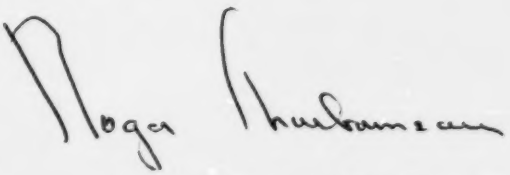
Christian Dufour, dont le mandat de représentant du gouvernement québécois au conseil est arrivé à son terme au cours de l'année, est en train de préparer une publication à ce sujet.

Dans son ensemble, l'IRP continue sa quête d'une résolution des problèmes régionaux au sein de l'unité nationale. Dans ce contexte, il a renforcé ses liens électroniques entre les cinq centres d'activités de recherche qui fonctionnent actuellement. Il a également organisé des réunions du personnel de direction dans différents centres, prouvant par là que la distance ne constitue pas un handicap à une bonne compréhension canadienne, comme on veut trop souvent le croire.

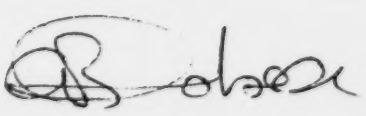
La présence d'un océan à l'autre de l'Institut, ainsi que l'accent qu'il met sur la communication, ont été symbolisés à la fin de cette année par le lancement du livre de Plumptre, envoyé par avion du centre de publication de l'IRP à Halifax pour sa mise en circulation, à l'occasion d'un congrès qui s'est tenu à Victoria et au cours duquel plusieurs discours ont été prononcés par des personnes affiliées à l'Institut.

Si bien que, malgré le rythme fiévreux des réunions externes et des consultations, l'Institut a réusi à établir une fondation d'activités de recherche à plus long terme et à consolider les structures de sa direction. Le budget d'exploitation pour l'année écoulée a été balancé comme prévu, après déduction d'un montant tiré du surplus d'exploitation accumulé pour couvir les frais exceptionnels relatifs au départ en retraite de deux employés de longue date. autre part, malgré la baisse du marché de l'automne dernier, le rapport du Comité des investissements révèle que, grâce à une gestion prudente, le fonds de dotation a mieux résisté que le marché.

Le chevauchement des thèmes et des activités de l'IRP illustre parfaitement l'un des éléments de base de la politique d'Etat de la fin du 20e siècle. Que ce soit au Canada ou ailleurs dans le monde, on ne peut prendre aucune décision politique sans que soient affectées d'autres décisions politiques, et sans que ces dernières affectent les premières. L'Institut est de mieux en mieux placé pour analyser l'enchevêtrement des diverses politiques, qu'ils va être essentiel de retravailler très prochainement, afin qu'elles forment un ensemble plus cohérent, si l'on souhaite que le monde prospère. La formulation de commentaires utiles sur la manière d'y aboutir reste notre tâche principale.



Roger Charbonneau
Président du Conseil d'administration



A.R. Dobell
Président

Recherche et diffusion

Conformément à la politique de recherche annoncée dans le rapport annuel de l'année dernière, le personnel de l'Institut a poursuivi ses efforts de recherche dans le cadre de quatre thèmes principaux: questions d'économie internationale, capacité de gouverner, politique sociale et le nouveau thème, environnement et développement durable. Les travaux de recherche sur les PME ont également continué et le programme sur les ressources de l'Ouest a été complété.

Cette année, enfin, les activités de nos chercheurs, la revue *Options politiques* (y compris la série très demandée des recueils de réimpressions d'*Options*) et le supplément au Bulletin, *Choix*, ont permis d'aborder des sujets de discussion particuliers qui débordent les thèmes des recherches en cours. Par ailleurs, le nombre croissant d'ateliers, de tables rondes et de documents de travail a permis une diffusion des résultats de recherche et un examen des résultats des thèmes et des programmes de recherche proprement dits.

Questions d'economie internationale

Ce thème recouvre plusieurs éléments, y compris le programme sur l'économie internationale financé par une subvention de cinq ans de la fondation canadienne Donner. Le programme sur l'économie internationale est essentiellement consacré à la recherche à long terme dans le domaine de la politique commerciale et des relations économiques internationales, alors que des projets à court terme, sur des sujets comme les études portant sur l'Asie du Pacifique, le commerce de la haute technologie, celui des services et de la politique commerciale agricole, traitent de questions particulières intéressant le Canada dans le contexte d'une économie internationale en transformation.

Economie internationale

Le programme sur l'économie internationale (PEI) représente le domaine principal des activités de recherche sur les questions d'économie internationale. C'est également le programme de recherche continu le plus ancien de l'Institut, puisqu'il a été créé en 1979. Il a pour objectifs principaux d'étudier les problèmes relatifs aux politiques commerciales canadiennes externes et internationales et aux questions monétaires, financières et de développement; de contribuer à l'élaboration de politiques canadiennes qui répondent aux développements de l'économie mondiale; et de stimuler l'intérêt du public et la discussion.

En 1987/88, la recherche et les autres activités du PEI ont principalement été centrées sur les questions de politique commerciale canadienne, sur le processus et les résultats des négociations menant à l'accord de libre-échange entre le Canada et les Etats-Unis, sur les entretiens préliminaires constituant la première phase de l'Entretien de l'Uruguay sur les négociations multilatérales dans le cadre du GATT (General Agreement on Tarriffs and Trade), et sur les initiatives en vue d'une réglementation nouvelle ou améliorée dans le secteur des services commerciaux et des produits agricoles.

Au cours de l'année écoulée, la question prioritaire à l'ordre du jour de la politique d'économie internationale canadienne a été celle des négociations en vue de parvenir à un accord de libre-échange avec les Etats-Unis. Pendant toute l'année, les membres du PEI ont suivi l'évolution des progrès de ces négociations et ont participé à plusieurs congrès sur des questions touchant aux négociations, au Canada comme aux Etats-Unis. A la demande du gouvernement territorial, les membres du PEI se sont également engagés à étudier l'impact de l'accord sur les Territoires du Nord-Ouest.

Les développements potentiels de la législation américaine en matière de commerce ont influencé l'atmosphère des négociations de libre-échange et pourraient avoir des effets importants sur le Canada et sur le système commercial international. En août 1987, le PEI a organisé une table ronde sur la législation américaine en matière de commerce. Ces analyses ont été publiées en tant que communications occasionnelles dans une nouvelle publication du PEI intitulée *International Economic Issues*.

L'accord de libre-échange auquel on est parvenu le 4 octobre 1987 à Washington a provoqué des débats intenses parmi les Canadiens. Le PEI a immédiatement organisé un grand congrès à Toronto, afin d'examiner les éléments de l'accord. Parmi les participants de renom, on comptait l'Honorable Pat Carney, ministre de la Saskatchewan, l'Honorable Donald Macdonald, Jim McCambly, président de la Fédération canadienne du travail, et Simon Reisman, Négociateur en chef du Canada. Des spécialistes en politique commer-

ciale, des universitaires et des dirigeants syndicalistes on examiné les effets de l'accord sur l'avenir économique et politique du Canada.

Le 2 janvier 1988, jour où le Premier Ministre Mulroney signait l'accord, le compte rendu de la conférence d'octobre, intitulé *Assessing the Canada-U.S. Free Trade Agreement*, était publié. Courant janvier, l'Institut organisait un congrès à Washington, conjointement avec l'Institut d'économie internationale, pour étudier le texte définitif de l'accord. Un grand nombre de représentants du secteur privé, de congressistes, de représentants officiels des deux gouvernements, d'universitaires et de médias participaient à cette rencontre qui a permis la discussion publique, devant un auditoire en grande partie américain, de certaines des questions-clé qui font l'enjeu des négociations. Les travaux de congrès, dans un ouvrage intitulé *The Canada-United-States Free Trade Agreement: The Global Impact*, ont été publiés conjointement avec la publication du Council on Foreign Relations (New York) intitulée *Bilateralism, Multilateralism and Canada in U.S. trade policy*, ouvrage qui représente également le résultat des travaux de collaboration de recherche.

En septembre 1986, l'entretien de l'Uruguay sur les négociations de commerce multilatéral dans le cadre du GATT était lancé par la rencontre des ministres du commerce à Punta del Este, en Uruguay. Les membres du PEI ont suivi le déroulement de ces négociations et ont entrepris une étude des intérêts canadiens dans l'Entretien de l'Uruguay, ainsi qu'une analyse des relations économiques bilaté-rales du Canada avec l'Europe, le Japon et les Caraïbes, préparée pour l'ACDI et portant principalement sur CARIBCAN, le programme d'aide au développement économique et commercial du Canada pour les Caraïbes. Une étude de l'Institut sur les relations économiques entre le Canada et les Caraïbes, préparée pour l'ACDI et portant principalement sur CARIBCAN, le programme d'aide au développement économique et commercial du Canada pour les Caraïbes du Commonwealth, a été distribuée au Canada et aux Caraïbes.

Commerce des services

Au cours de l'année écoulée, le programme de travail de deux ans de l'Institut sur les questions d'économie, de technologie et d'organisation, sous-jacentes au commerce international des services du Canada, a pris fin. Dans le cadre de ce programme, subventionné par le ministère de l'Expansion industrielle régionale, les chercheurs de l'Institut ont étudié les facteurs légaux, institutionnels et de négociation qui modèlent le commerce international des services, ainsi que la concurrence internationale relative des secteurs individuels des industries de services canadiennes. A mi-parcours, un examen du travail en cours a été organisé à Toronto en juin 1987 par l'Institut, et le compte rendu en a été publié sous le titre *Traded and Non-traded Services: Theory, Measurement and Policy* (McRae et Desbois, éd.). Les résultats définitifs seront résumés dans un recueil qui sera publié par l'Institut au cours de l'année budgetaire 1988/89.

Le Forum quadrangulaire

Est-il possible qu'un groupe varié de dirigeants canadiens, américains, européens et japonais se rencontrant à titre privé puissent contribuer à la formulation de politiques officielles qui seraient le reflet des intérêts communs aux démocraties industrialisées?

C'est le défi que le Forum quadrangulaire s'est fixé en automne 1982. Chaque année depuis cette date, le Forum a profité des rencontres au sommet des chefs d'Etat occidentaux pour susciter une réflexion sur les questions principales que se pose l'Occident. Dès les débuts, l'objectif a été non seulement de promouvoir une manière de penser nouvelle, grâce à des échanges officieux spontanés, mais aussi d'encourager les membres du Forum à transmettre les résultats de leurs échanges à leur chef d'Etat.

L'Institut a été chargé de l'organisation du Forum quadrangulaire de 1988, qui s'est tenu pour la première fois au Canada (du 24 au 26 avril, à Toronto). Il a également tenu le rôle de secrétariat de la délégation canadienne, comme par le passé. L'Honorable Robert Stanfield, dernier en date des anciens présidents du Conseil d'administration de l'IRP, était le chef de la délégation canadienne.

Commerce agricole

Les questions relatives au commerce agricole ont retenu l'attention des dirigeants du monde entier dans les années 1980. Elles sont également un des points importants de l'Entretien de l'Uruguay sur les négociations multilatérales. Pourtant, aucun consensus n'a encore été atteint relatif à un plan d'action, et le temps presse.

L'Institut d'économie internationale et l'Institut de recherches politiques ont décidé, à la fin de 1987, de multiplier les efforts pour atteindre un tel consensus. Ils ont rassemblé un certain nombre de personnes hautement expérimentées en politique agricole, originaires de 20 pays différents, et ont organisé quatre rencontres: à Washington en novembre 1987, à Bangkok et à Cologne en mars 1988 et à Ottawa les 21 et 22 avril dernier. Le groupe a cherché à établir un point de vue commun sur la manière dont les gouvernements devraient s'y prendre pour résoudre au mieux le problème des subventions aux exploitations agricoles, et une déclaration a été approuvée à l'unanimité lors de la session d'Ottawa. Les recommandations qu'elle propose comprennent une série d'actions à entreprendre au cours de l'année 1988--à l'occasion des rencontres de l'OCDE, du sommet des sept nations et du GATT--ainsi que des propositions pour des réformes politiques à plus long terme.

Ce projet a pu être réalisé grâce au généreux soutien de la Fondation Charles R. Bronfman, de la Fondation John M. Olin, du Fonds des frères Rockefeller et de la Fondation Alfred P. Sloan. Nous les remercions vivement de leur aide précieuse.

La déclaration est éloquente en soi. Un abrégé en est joint au présent rapport annuel, pages 34 à 38.

Capacité de gouverner

Le thème portant sur la capacité de gouverner se concentre sur deux secteurs particuliers: les institutions gouvernementales, en particulier les structures institutionnelles et le processus de gouvernement, et les études portant sur la société à l'âge de l'informatique, notamment les répercussions socio-économiques de l'informatique sur les institutions, les processus et les politiques dans le secteur public.

Institutions gouvernementales

En 1987, le programme de recherche sur les institutions gouvernementales s'est véritablement établi. Grâce à son travail d'études comparatives de gouvernements, en particulier dans la région de l'Asie du Pacifique, de la gestion des établissements politiques et bureaucratiques et de l'autonomie gouvernementale des autochtones, l'Institut s'est forgé une réputation de leader en matière de politique dans de nombreux domaines.

Dans le cadre des études sur l'Asie du Pacifique, on a cherché à identifier des thèmes d'intérêt commun en matière de gouvernement et de gestion publique. La création d'un réseau d'établissements de la région du Pacifique où se poursuivent des travaux continus de recherche n'a fait que donner plus d'ampleur à ces études. Un atelier s'est tenu à Victoria en juin, le premier d'une série organisée par l'IRP sur les questions touchant les systèmes politique et gouvernemental dans la région de l'Asie du Pacifique. Les communications présentées au cours de cet atelier ont été publiées dans une monographie, *The Changing Shape of Government in the Asia-Pacific Region*, éditée par John Langford et Lorne Brownsey. De plus, une étude préparatoire illustrant les caractéristiques principales des exécutants, des établissements et des processus politiques et gouvernementaux de dix pays de l'Asie du Pacifique, a également été publiée. On se prépare activement, à l'heure actuelle, au deuxième atelier de cette série qui se tiendra à Bangkok et au cours duquel on étudiera les procédés et les problèmes politiques en économie. Le soutien solide et continu du programme de gestion pour la transformation de l'Agence canadienne de développement international continue à jouer un rôle majeur dans la réalisation de ces activités.

L'IRP a également passé certains accords bilatéraux avec d'autres instituts de recherche de l'Asie du Pacifique. Un projet coopératif avec le International Trade Research Institute (ITRI) de Chine a permis de publier *China's Foreign Trade*, édité par Zhang Peiji et Ralph Huenemann. L'IRP est en pourparlers avec l'ITRI relativement à un projet de recherche visant à examiner en détail plusieurs questions importantes qui ont été soulevées. Un symposium très réussi, organisé à Vancouver conjointement avec le National Institute for Research Advancement (NIRA) du Japon, a permis d'examiner les questions sociales, politiques et économiques qui sont à même de jouer un rôle important dans les sociétés canadienne et japonaise de demain, ainsi que les relations entre les deux pays dans les années 1990. Le compte rendu de ce symposium sera publié au cours de l'année à venir, et les deux instituts sont en train de mettre au point un ordre du jour commun pour la recherche. Enfin, dans le cadre de son accord de contribution avec l'ACDI, l'IRP continue à

étudier les possibilités de projets avec le Thailand Development Research Institute, dans les domaines de la réforme fiscale et des politiques pour un développement durable, tout en continuant à apporter son soutien aux activités administratives, aux projets de collecte de fonds et aux publications du TDRI.

Robert Stanfield, chef de l'equipe canadienne au Forum quadrangulaire

Les travaux de l'Institut sur les structures et le processus de gouvernement au Canada ont permis d'étudier cette question sous plusieurs angles. La monographie de Tim Plumptre, *Beyond the Botton Line: Management in Government*, le travail de David Zussman sur les attitudes du personnel de direction dans les secteurs public et privé, et la série d'enregistrements vidéo de John Langford, *The Responsible Public Servant*, ont contribué à une meilleure compréhension des opérations du gouvernement et des problèmes de gestion publique. L'organisation efficace des activités du gouvernement est étudiée dans l'édition révisée du livre de Allan Tupper et Bruce Doern, *Crown Corporations, Privatization and Public Policy*, dans le travail de Aucoin et Bakvis sur la structure organisationnelle du gouvernement fédéral, et dans l'étude de Herschel Hardin sur la privatisation. Tous ces travaux ont été complétés au cours de l'année budgétaire écoulée et seront publiés prochainement.

Les rapports entre le citoyen et l'état sont analysés dans le livre récemment paru de Jean-Luc Pépin et Jon H. Pammett, *Political Education in Canada*, dans le document de travail de David Zussman, *Confidence in Government*, et dans le travail continu de Christian Dufour, secondé auprès de l'Institut par le gouvernement du Québec pour examiner le rôle de cette province au sein de la Confédération canadienne. Dans son ensemble, le travail accompli est impressionnant et prouve bien à quel point les processus de gestion du gouvernement, ainsi que sa structure et ses rapports avec les citoyens, sont en elles-mêmes des questions de politique d'Etat importantes, et que les valeurs individuelles et communautaires doivent être considérées comme des facteurs fondamentaux dans la formulation et les résultats des politiques d'Etat.

Les chercheurs de l'IRP, s'appuyant sur les fondements de la recherche menée au sein de l'Institut, dont une description succinte a été publiée dans une communication intitulée *Getting Back to Self-Government: A Survey of the Institute's Major Publications on Policy Issues Concerning Native Peoples*, ont examiné l'autonomie gouvernementale en tant que l'un des principaux problèmes des structures fédérales et des valeurs politiques au Canada. Le travail de recherche pour la monographie intitulée *After Native Claims: The Implication of Comprehensive Claim Settlements for Natural Resources in British Columbia*, de Frank Cassidy et Norman Dale, a été complété, et le dernier brouillon du manuscrit de Cassidy/Bish, *A Framework for Self-Government*, est en cours de rédaction; ces deux monographies devraient être publiées au cours de l'année à venir. L'étude intitulée *Wampoum ou Lettres Patent* de Bherer a été également complétée et sera publiée par l'Université Laval, dans le cadre du programme PME de Québec. Une table ronde sur le financement de l'autonomie gouvernementale des Indiens, ainsi qu'une courte étude sur les effets de la Loi C-31 sur l'affiliation aux bandes en Colombie-Britannique, ont mis une fin aux nombreuses activités dans ce domaine à la fois significatif et délicat, pour l'année 1987.

La société à l'âge de l'informatique

Le but du programme est d'étudier les effets socio-économiques de la société informatisée, notamment les répercussions qu'elle peut avoir sur les institutions du secteur public, ses activités et ses politiques. Les résultats des recherches contribueront à la réalisation d'un cadre de travail dans lequel le gouvernement sera mieux à même de réagir avec efficacité aux défis et aux possibilités offerts par l'âge de l'informatique.

Un certain nombre d'activités ont été menées à bien en 1987-88 dans le cadre de ce programme, notamment:

- la continuation des travaux sur l'impact régional des technologies de l'information, faisant suite à la publication de l'année dernière intitulée *Telecommunication Services and Regional Development: The Case of Atlantic Canada*, par B. Lesser et P. Hall;
- un congrés organisé en collaboration avec la British Library (Royaume-Uni) et la National Commission on Libraries and Information Sciences (Etat-Unis), sur le rôle de l'informatique dans l'économie. Dernière rencontre d'une série destinée à la préparation d'un rapport commun aux trois pays participants dans le but d'établir un prgramme des politiques en informatique, l'assemblée de mai 1988 s'est terminée par la présentation de la "declaration du Glennerin";
- la continuation des recherches sur la décentralisation dans le gouvernement;
- la continuation des recherches sur le secteur du savoir;
- la continuation des travaux sur la technologie et la communication de la recherche.

L'économie canadienne étant en train de devenir une économie informatisée, le besoin de comprendre le processus de transformation se fait de plus en plus sentir, de même que la nécessité d'ajuster la réponse du gouvernement et d'élaborer une politique générale adéquate. Ce défi est particulièrement important dans l'organisation même du gouvernement, en éducation et dans la diffusion et l'application de la technologie dans différents secteurs de l'économie, à différents niveaux de la société canadienne et dans différentes régions du pays. Cette préoccupation se retrouve dans le travail accompli jusqu'ici dans le cadre du programme et inspirera le travail à venir.

Politique sociale

Le programme permanent de recherches en politique sociale, créé en juin 1986, est maintenant solidement établi. La recherche se poursuit, ainsi que les commentaires et les analyses sur les rapports qui existent entre les différentes tendances démographiques, économiques et sociales au Canada.

Les chercheurs concentrent leurs efforts dans trois domaines: (1) le rôle et les conséquences de l'immigration; (2) les questions relatives à la sécurité du revenu; et (3) les conséquences économiques et sociales des changements démographiques, y compris le vieillissement de la population et les changements du rôle et de la condition de la femme.

Au cours de l'année écoulée, les travaux se sont poursuivis dans ces trois domaines.

Rôle et conséquences de l'immigration

Les questions relatives à l'immigration restent une préoccupation politique importante: politiciens, universitaires, analystes et représentants d'organismes non-gouvernementaux se penchant tous sur les conséquences démographiques et économiques de l'immigration. Ces questions ont été débattues à plusieurs reprises au cours de l'année écoulée. Tout d'abord, l'accord du lac Meech contient d'importantes dispositions qui renforcent le rôle de l'immigration à l'échelon provincial. Ensuite, le gouvernement fédéral a présenté deux projets de loi relatifs aux réfugiés: la Loi C-55, qui redéfinit le processus de détermination du statut de réfugié, et la Loi C-84, dont le but est de prévenir l'immigration illégale.

Ces développements récents ont souligné le bien-fondé des activités de recherche de l'Institut dans ce domaine. Grâce au soutien financier de la fondation canadienne Donner, ainsi que de celui de quelques autres sources, plusieurs études ont été complétées ou entreprises sur les aspects économique, social et international de l'immigration.

Parmi les études complétées, on compte *Immigrant Women in Canada: A Policy Perspective*, par Shirley B. Seward et Kathryn McDade (étude entreprise à la demande du Conseil consultatif canadien sur le statut de la femme et publiée par celui-ci); *The Economic Impact of the Entrepreneur Immigrant Program*, par Alan Nash; et *Barriers to Recognition of the Credentials of Immigrants in Canada*, par Kathryn McDade (étude partiellement subventionnée par le bureau du multiculturalisme du Secrétariat d'Etat).

Les études entreprises au cours de l'année sont les suivantes: *International Refugee Pressures and the Canadian Policy Response*, par Alan Nash, et *Immigrant Substitution in the Canadian Production Process*, par Don DeVoretz, de l'Université Simon Fraser.

Questions relatives à la sécurité du revenu

Depuis la débâcle de l'étude fédérale-provinciale sur la sécurité sociale du milieu des années 1970, on n'avait jamais autant parlé de sécurité de revenu ou d'assurance chômage. Voilà maintenant quatre ans que ces questions sont à l'ordre du jour sans discontinuer. Au niveau national, la Commission royale sur les possibilités d'union économique et de développement pour le Canada (la Commission Macdonald, 1985) et la Commission d'enquête sur l'assurance chômage (la Commission Forget, 1986) ont élaboré des propositions de réforme. Plus récemment, les mesures de réforme fiscale proposées par le gouvernement fédéral en 1987 commencent à être appliquées. De plus, le Livre blanc du Québec sur le système d'impôts personnels et de transferts (1984) et la Commission royale de Terre-Neuve sur l'emploi et le chômage (Rapport de la Chambre, 1986), entre autres, ont traité de ces questions du point de vue provincial.

Pendant sa première année d'existence, le personnel du programme d'études en politique sociale s'est activement engagé dans ce débat en organisant deux colloques--un colloque national et un colloque international--qui ont donné lieu aux deux publications suivantes:

- *Approaches to Income Security Reform*, édité par Shirley B. Seward et Mario Iacobacci, comprenant une étude de documentation de Michael Wolfson et Richard Van Loon.
- *The Future of Social Welfare Systems in Canada and the United Kingdom*, édité par Shirley B. Seward, comprenant six chapitres canadiens et six chapitres britanniques. Les communications canadiennes sont dues à Keith Banting, Monique Bégin, A.W. Johnson, Stanley Mansbridge, Michael Mendelson et Shirley B. Seward.

Ces colloques, ainsi que les publications auxquelles ils ont donné lieu, constituent une base solide sur laquelle s'appuient les études analytiques de l'Institut sur la sécurité du revenu, entre autres l'analyse d'Allan Maslove, chercheur invité à l'Institut pour l'année 1987-88: *Distributional Impacts of Personal Income Tax Reform 1984 to 1988*, qui sera bientôt terminée. Cette recherche, basée sur le modèle de micro-simulation de Statistique Canada, évalue les initiatives de réforme du gouvernement fédéral de l'année 1987 relatives au système d'impôts personnels sur le revenu et fait une comparaison entre la situation de 1984 et celle de 1988.

Conséquences économiques et sociales des changements démographiques

A long terme, les changements démographiques auront des conséquences d'une grande portée sur l'économie et la société canadiennes. Les débats relatifs à ces changements soulèvent des questions de politique d'Etat critiques, auxquelles les résultats des recherches actuelles ne peuvent que partiellement répondre: les gouvernements seront-ils en mesure d'assumer les coûts de services tels que les revenus de retraite et les soins de santé à une population dont le vieillissement est en croissance continue? la main-d'oeuvre vieillissante saura-t-elle s'adapter aux transformations économiques et technologiques de l'avenir? quels sont les mécanismes qui permettront aux femmes de participer de façon équitable et complète à l'économie canadienne?

Au cours de l'année écoulée, les recherches ont mené à la publication d'une étude intitulée *Equal Pay for Work of Equal Value Legislation in Canada: An Analysis*, par Heather Conway. Une autre étude est presque terminée: *The Effects of Demographic Structure on Consumption and Savings Patterns in Canada*, par William Marr et Douglas McCready (partiellement subventionnée par Emploi et Immigration Canada).

Ateliers et congrès

Alors que les projets sont maintenant complétés, les responsables du programme songent à organiser des ateliers au cours desquels seront discutés les résultats des recherches. Un tel atelier a eu lieu en janvier 1988 sur l'immigration des entrepreneurs, basé sur l'étude d'Alan Nash. Il était co-parrainé par le programme des études en politique sociale et le programme de recherche sur les petites et moyennes entreprises (PME). Parmi les participants, on comptait des universitaires, des analystes et des représentants officiels des gouvernements fédéral et provinciaux, francophones et anglophones, oeuvrant dans le domaine de l'immigration et des petites et moyennes entreprises.

Initiatives

L'une des grandes réussites du programme des études en politique sociale, au printemps de 1988, a été l'élaboration et la mise en oeuvre d'un programme de recherche en collaboration entre Statistique Canada et l'Institut. Les activités de recherche se diviseront en trois domaines importants de politique d'Etat: les immigrants sur le marché du travail, les perspectives de revenus, de l'état de santé et des besoins en matière de logement des personnes âgées, et les questions relatives à l'ajustement du marché du travail.

La contribution de Statistique Canada comprendra le paiement des coûts de l'acquisiton des données. L'Institut, pour sa part, fournira son personnel de recherche régulier ainsi que les rémunérations de chercheurs externes. L'étude sur le statut de la femme a apporté à l'Institut un revenue de 15.000$ pour l'ensemble de son programme de recherches. Dans le cas du projet sur le vieillissement, l'Institut et Statistique Canada collaborent avec la Société canadienne d'hypothèques et de logements, ainsi qu'avec Santé et bien-être Canada.

Petites et moyennes entreprises

Au cours de l'année écoulée, quatre nouveaux projets ont été lancés. "Stratégie en PME: visions stratégiques et activités de planification" a débuté à l'été 1987 grâce à un financement conjoint du Conseil de recherches en sciences humaines du Canada, du Fonds pour la formation de chercheurs et l'aide à la recherche du Québec et l'Institut de recherches politiques. Ce projet a comme objectif général de mieux connaître le processus d'orientation des PME. Certains dirigeants de PME préparent des stratégies formelles, d'autres n'en préparent pas du tout. Plusieurs dirigeants ont une certaine vision stratégique du futur pour leur organisation alors que d'autres administrent au jour le jour. Cette étude vise à appréhender le phénomène d'orientation tel qu'il se présente dans la réalité d'un certain nombre d'entreprises.

Une autre étude portant sur "Le banquier dans ses relations avec les dirigeants de PME et les entrepreneurs" a été lancée à l'automne 1987 avec la participation de l'Institut des Banquiers Canadiens. Elle vise à étudier le fonctionnement des représentants des banques dans leurs transactions avec le milieu des PME et identifier les difficultés inhérentes à la gestion des comptes et dossiers de ces entreprises. On tentera aussi d'évaluer les besoins réciproques des banquiers et des dirigeants de PME en matière de négociations et de suivi des affaires. L'ensemble des résultats du projet devrait permettre de faire des recommandations précises pour améliorer les relations et l'efficacité entre les banquiers et les dirigeants de PME et entrepreneurs.

Le programme PME s'est aussi associé à l'Université Laval et à quatre autres partenaires importants pour réaliser une série télévisée sur l'entrepreneurship. Il s'agit d'un cours télévisé de 13 émissions de 28 minutes chacune qui vise à sensibiliser la population canadienne à l'importance de l'entrepreneurship dans l'activité économique et à favoriser l'émergence de nouveaux entrepreneurs et à les supporter dans la réalisation de leurs projets. Les émissions mettent l'accent sur les témoignages d'entrepreneurs expérimentés, complétés par des analyses de spécialistes des principales composantes de la création d'entreprises. La diffusion de cette série débutera en septembre 88 au réseau de télévision de Radio-Québec et devrait être adaptée éventuellement pour le public anglophone. Ce projet cadre très bien avec la philosophie du programme PME qui vise non seulement à mener des recherches de haute qualité mais aussi à en diffuser les résultats par les meilleurs moyens aux différentes clientèles cibles. Cette approche moderne de diffusion donnera à l'Institut une grande visibilité puisqu'une telle série est prévue avoir une vie utile de cinq ans; de plus, d'autres pays s'intéressent à l'adaptation de ce projet à leurs besoins.

Le 3 mars 1988, le programme PME a collaboré à la tenue d'un colloque sur le libre-échange à Québec. Le contenu du colloque portait principalement sur les implications de l'accord de libre-échange pour les entreprises, surtout les PME. Le compte-rendu du colloque sera publié par le programme PME. Il faut aussi souligner que l'IRP sera, avec la Faculté des sciences de l'administration de l'Université Laval, l'hôte du Congrès du Conseil International de la Petite Entreprise en juin 1989 à Québec. Ce congrès rassemble des universitaires et des intervenants gouvernementaux et privés dans le domaine de la PME et de l'entrepreneurship du monde entier. Ce sera évidemment une occasion privilégiée pour la diffusion internationale des résultats des recherches du programme PME.

Le programme PME et son comité consultatif sont toujours préoccupés par la vulgarisation et la diffusion des résultats de recherche dans les milieux des PME. A cette fin, nous avons préparé quelques guides pratiques à l'intention des dirigeants de PME.

Cependant, cette approche n'est pas toujours possible et souhaitable pour tous les projets. Nous avons pensé utiliser une formule séminaire où les dirigeants eux-mêmes pourraient faire la critique des résultats de recherche et voir comment ils pourraient les appliquer dans leur entreprise. Cette formule a déjà été essayée avec de bons résultats et nous avons l'intention de l'adapter pour la plupart de nos projets de recherche.

Enfin, des démarches ont été entreprises avec plusieurs organismes privés et publics afin d'élaborer des projets importants dans le domaine de l'entrepreneurship au Canada. Le phénomène entrepreneurial a pris beaucoup d'importance ces dernières années et il apparaît nettement comme une voie à privilégier pour les prochaines années à l'IRP.

Les ressources de l'Ouest

Le programme sur les ressources de l'Ouest a pris fin cette année, après cinq années d'activités. Commencé en juin 1982; son bureau était tout d'abord situé sur le campus de l'Université de Calgary, puis plus tard transféré à Victoria. Parmi les activités accomplies, on dénombre sept études commanditées, deux congrès, plusieurs documents de travail et une production vidéo. Sans compter les conférenciers, un total de 25 chercheurs et auteurs différents ont participé au programme, dans des disciplines universitaires variées.

Malgré la baisse du prix des matières premières et les restrictions budgétaires simultanées du gouvernement, le programme a bénéficié d'un important financement extérieur: 145.000$ environ, versés projet par projet par 23 organisations ou particuliers différents: des agences et des ministères gouvernementaux aux niveaux fédéral, provincial et territorial, des compagnies pétrolières, minières et forestières, une fédération provinciale du travail, une ligne aérienne régionale et un conseil tribal indien.

Les publications parues en 1987 sont les suivantes:

- *Resource Rents and Public Policy in Western Canada*, édité par Thomas Gunton et John Richards.
- *The Softwood Lumber Dispute and Canada-U.S. Trade in Natural Resources*, par Michael B. Percy et Christian Yoder.
- *Petroleum Rent Collection Around the World*, par Alexander Kemp, avec une postface de Campbell Watkins traitant des conséquences sur les politiques canadiennes.

Plus récemment, les travaux accomplies par Robert D. Cairns de l'Université McGill, commanditées et financés par l'Institut, ont été publiés dans *Canadian Public Policy* (Vol. XIII, 4, pp. 502-514) sous le titre "An Economic Assessment of the Resource Amendment." Des travaux du même type, menés à bien par Marsha Chandler de l'Université de Toronto, également commandités et financés par l'Institut, ont été publiés dans le *Canadian Journal of Political Science*, Vol. XX (1986).

De plus, une vidéocassette basée sur un symposium tenu à Vancouver, intitulée *Seeing the Forest: A Discussion of Policy Issues in Forest Management in B.C.*, est présentée en coffret avec un résumé des débats.

Le dernier projet, "Revendications territoriales des autochtones et développement des ressources en Colombie-Britannique", est en cours de publication.

La directrice, Barbara Hodgins, a quitté l'Institut pour poursuivre sa carrière en politique générale.

Environnement et developpement durable

Les t-avaux du nouveau programme de l'Institut sur l'environnement et le développement durable sont basés sur le rapport de la Commission Bruntland et celui du groupe de travail national sur l'environnement et l'économie. A la suite de ces deux événements marquants, on s'est apreçu qu'il était nécessaire qu'un organisme non-gouvernemental prenne la direction des activités intellectuelles et en étende la portée pour assurer un développement durable, aussi bien au Canada que dans le reste du monde. A cette fin, il convient de mettre sur pied un vaste programme pro-actif de recherche, qui atteigne les différents secteurs de consultation pour permettre l'implication des gouvernements, des industries, des instituts, des NGO et de tous ceux qui oeuvrent dans ce domaine.

En tant qu'organisme indépendant ayant des relations avec les gouvernements, l'industrie, le monde universitaire et les

organismes non-gouvernementaux, grâce à son conseil d'administration et sa commission de direction, l'IRP est bien placé pour jouer partiellement ce rôle. Les travaux qu'on y poursuit relativement aux questions d'économie, d'agriculture et de commerce, de politique d'Etat, d'entrepreneurship et de gouvernement, ont favorisé le tissage de réseaux importants qui sont le *sine qua non* de tout programme valable sur l'environnement et le développment durable.

Approuvé en 1986 et mis en oeuvre en 1987, le programme prend rapidement de l'ampleur. L'accent est mis sur l'intégration de l'environnement et de l'économie, les stratégies visant un changement global, les transformations institutionnelles pour un développement durable et le bilan de l'état de l'environnement. A la fin de sa première année d'existence, le personnel du programme a élaboré une stratégie de recherche complète et les travaux dont la description suit ont débuté dans plusieurs domaines.

Intégration de l'environnement et de l'économie

Le groupe de travail national sur l'environnement et l'économie, formé de ministres des gouvernements et de directeurs de quelques-unes des plus grandes sociétées canadiennes et de membres des organismes non-gouvernementaux, a proposé plusieurs recommandations de grande envergure, engageant les Canadiens à changer la manière dont ils gèrent leur environnement et leur économie. Les recommandations suivantes, parmi d'autres, ont été approuvées par les premiers ministres provinciaux du Canada: l'intégration de l'environnement et de l'économie doit être dirigée par les premiers ministres; les ministres de l'économie sont responsables des effets des politiques sur les ressources naturelles; des tables rondes entre les gouvernements et l'industrie doivent être organisées pour fournir des conseils relatifs aux politiques en vue d'un dévelopment durable; les systèmes de comptabilité, dans le secteur de la macro-économie, doivent être améliorés pour tenir compte des transformations survenues dans les stocks de ressources naturelles; nécessité d'intensifier le rôle du Canada dans le domaine du développement durable international.

Ces recommandations, de même que la série de colloques régionaux sur le développement durable prévue pour 1990 et dont l'apogée sera le congrès mondial de 1992, ne pourront aboutir qu'à condition d'être alimentées. Le programme de l'Institut est conçu de manière à fournir une grande partie de l'effort national nécessaire à l'élaboration de politiques et d'établissements pour encourager des formes plus durables de développement.

Des professionnels du Canada et d'autres pays sont à l'heure actuelle en train d'élaborer un vaste programme sur l'aspect économique de développement durable. Les travaux de l'Institut ont débuté dans ce domaine avec deux ateliers: le premier, sur le coût de l'inaction, était organisé en collaboration avec la Société royale du Canada; le second, Le défi Brundtland, était organisé en collaboration avec la Société royale du Canada, l'Université de Waterloo et Environnement Canada. Les ateliers ont rassemblé des spécialistes en sciences sociales de renom, en particulier des économistes en ressources naturelles et des membres de haut rang de l'industrie et du gouvernement. Leurs idées sur la mise en oeuvre des mesures proposées pour un développement durable au Canada seront publiées sous le titre de *Sustainable Development - The Brundtland Challenge*

Plus d'un tiers de la population du Canada est concentrée dans la région des Grands Lacs et responsable de la plus grosse partie du PNB. Comme nous l'annoncions dans le rapport annuel de l'année dernière, l'Institut étudie le rapport entre les tendances socio-économiques et les pressions sur les stocks de ressources naturelles, dans le contexte de son projet pour la région des Grands Lacs (voir ci-dessous).

Stratégies visant un changement global

La Commission Brundtland et le groupe de travail national sur l'environnement et l'économie ont tous deux souligné que le défi auquel nous faisons face pour assurer un développement durable tout en conservant l'intégrité écologique essentielle des systèmes planétaires est plus grand que jamais. Les peuples du monde entier sont en train de vivre une période de transition fondamentale dans les rapports entre la race humaine et la biosphère.

L'Institut, en coopération avec la Société royale du Canada, est en train de mettre sur pied un programme sur le défi d'un changement global au niveau social. Ce programme, qui mettra à contribution des spécialistes en socio-économie, tentera d'identifier les besoins d'une recherche en

politique afin de formuler la réponse du Canada à ce défi.

Les effets des changements climatiques sont un des aspects du changement global sur lequel s'accordent de nombreux spécialistes en sciences naturelles. L'augmentation des "gaz de serre" dans les concentrations atmosphériques sont probablement les signes précurseurs d'"un changement radical de climat, plus important que tous ceux que l'on a connus jusqu'ici". La Commission mondiale préconise qu'il est urgent que les nations "mettent sur pied et s'accordent sur des politiques de gèstion des produits chimiques risquant d'affecter l'environnement qui sont dégagées dans l'atmosphere à la suite d'activités humaines."

Des experts venant de 17 pays se sont rencontrés dans la salle de réunion de l'IRP pour préparer la Déclaration d'Ottawa sur le commerce agricole mondial. A la table d'honneur: Bill Miner, co-auteur de l'IRP; Peter Dobell, vice-président de l'IRP; Fred Bergsten, directeur, Institut d'économie internationale; Dale Hathaway, co-auteur de l'IEI; et Ammar Siamwalla, directeur des programmes, Institut de développement de la recherche de Thaïlande.

Pour répondre à cela, le gouvernement du Canada organise un congrès mondial sur les changements atmosphériques, au cours duquel seront examinées les conséquences pour la sécurité globale. Celui-ci aura lieu à Toronto du 27 au 30 juin 1988. Au cours de l'année écoulée, l'Institut a fourni des conseils sur les politiques et les stratégies à adopter relativement à ces questions.

La possibilité d'une élévation d'un mètre et demi du niveau de la mer d'ici 40 à 60 ans, d'une augmentation de la température de 1 à 3 degrés Celsius à l'Equateur et d'augmentations encore plus importantes aux latitudes canadiennes, ainsi que de changements majeurs au niveau des précipitations, a des implications énormes sur l'économie et la société canadiennes: investissements publics et privés en agriculture, en énergie, en ressources d'eau, en transports et en urbanisation. De tels changements soulèvent également des questions de sécurité nationale, surtout dans l'Arctic qui pourrait devenir navigable toute l'année d'ici 40 à 60 ans.

Peu de pays ont commencé à évaluer les conséquences que pourraient avoir des changements climatiques rapides sur les politiques relatives à la socio-économie, à l'énergie, à l'agriculture, aux forêts et autres, que ce soit en tant qu'éléments d'une stratégie internationale visant à limiter les changements climatiques, ou en tant que modifications à apporter pour faciliter l'adaptation aux changements climatiques aux niveau local, national ou régional. On a donc entrepris des recherches pour définir un programme à plus long terme qui évaluera les conséquences des changements climatologiques relativement aux politiques d'Etat au Canada.

Changement institutionnel et développement

Le développement durable implique des changements majeurs dans la manière dont les gouvernements et le secteur privé devraient prendre des décisions et les mettre en application. Selon le groupe de travail national, "il est indispensable que les pratiques actuelles ne réduisent pas la possibilité de maintenir ou d'améliorer les standards de l'avenir: ceci est l'essentiel du concept de développement durable...Cette pratique minimiserait les effets sur l'environnement et les frais futurs de nettoyage grâce à une bonne planification. A un certain moment, l'approche réactive pour remédier aux dégats serait remplacée par un concept d"anticipation et de prévention', qui devrait dominer l'intégration de l'environnement et de l'économie."

A cette fin, il faudrait mettre au point des outils économiques qui tiennent compte à la fois des ressources naturelles et de l'environnement lors des prises de décision importantes en matière d'investissements, ainsi que des changements importants dans la manière dont les gouvernements prennent des décisions d'ordre économique.

Ces changements s'avéreront difficiles à mettre en application pour les pays industrialisés, et représenteront un défi encore plus grand pour les gouvernements des pays du Tiers Monde, du fait de leur manque chronique de ressources humaines et financières. L'Institut a mis sur pied un programme, avec

la coopération de l'ACDI, de l'IDRC et d'autres agences de développement bilatéral et mulilatéral. A ses débuts, les activités de ce programme seront au nombre de quatre:

- L'élaboration d'outils qui aideront les agences à planifier et à mettre en application leurs propres statégies de développement durable.
- Une série de séminaires et d'ateliers sur la mise en application pratique des stratégies pour un développement durable, destinés aux fonctionnaires de haut rang des pays en voie de développement responsables de l'élaboration de politiques.
- Des études de cas sur le rôle potentiel des établissements indépendants d'études de politiques visant à informer et à conseiller les gouvernements en matière de développement durable.
- Un examen du rôle de la communauté internationale non-gouvernementale relativement à la mise en application de projets locaux pour un développement durable.

Bilan de l'état de l'environnement

Au cours des quelques dernières années, plusieurs groupes de travail conjoints gouvernement-industrie ont étudié l'importance de compiler des données plus précises sur l'état des ressources naturelles canadiennes et, étant donné la sensibilité politique relativement à ces données, ils ont recommandé que les rapports sur l'état de l'environnement soient publiés par des organismes indépendants du gouvernement.

Pour son premier projet important dans ce domaine, l'Institut a collaboré avec la Conservation Foundation des Etats-Unis pour préparer un rapport sur l'état de l'environnement dans la région des Grands Lacs. Pendant l'année écoulée, l'organisation et les dispositions financières relatives à ce projet ont été mises au point, tel que prévu dans le rapport annuel de l'année dernière, et le programme de recherche a été lancé, avec la collaboration d'associés de l'IRP à Ottawa et à London, ainsi que du personnel de la Conservation Foundation de Washington. Ce projet bi-national a été financé par le gouvernement, l'industrie et la communauté non-gouvernementale, ainsi que par des fondations privées. Il est dirigé par un comité consultatif bi-national, et les dirigeants de haut rang du gouvernement, de l'industrie et d'organismes non-gouvernementaux oeuvrant dans la région des Grands Lacs, se réunissent en tables rondes pour préparer l'ébauche du rapport.

Le rapport fournira de nombreux renseignements sur l'état actuel de l'environnement dans la région des Grands Lacs. Il présentera également une évaluation des tendances socio-économiques, une identification des questions majeures qui se posent et une description des politiques institutionnelles existantes pouvant y répondre. Ce rapport aura pour but de nous permettre de mieux gérer la région en vue d'un développement durable; il sera publié en 1989.

Direction

Vers la fin de l'année, Jim MacNeill s'est joint à l'Institut comme directeur du programme. Ancien directeur du Conseil d'administration pour l'environnement de l'Organisation pour la coopération économique et le développement, il a occupé, plus récemment, le poste de secrétaire général de la Commission mondiale sur l'environnement et le développement, dont le quartier général se trouve à Genève, ce qui lui a valu d'être responsable des travaux qui ont mené à la publication de 'Our Common Future'. L'Institut a également eu la chance de s'assurer les services de David Runnals comme directeur associé. Il quitte le poste de vice-président et directeur du bureau nord-américan de l'Institut international de l'environnement et du développement de Washington et apporte avec lui une grande expérience en matière de recherche politique et d'aide technique pour un développement durable. Ils se sont joints à Al Davidson, ancien sous-ministre associé, Parcs Canada, qui, avec Jim Bruce et Frank Stone, sont les pionniers du programme.

Programme des congrès

L'Institut a organisé cette année le colloque le plus grand de son histoire, et de l'histoire de l'enseignement post-secondaire au Canada, au nom du Secrétariat d'Etat et du Conseil des ministres de l'Education du Canada. Plus de 700 personnes de milieux canadiens variés se sont réunies à Saskatoon en octobre 1987, dans le cadre du Colloque sur l'enseignement post-secondaire. Le compte rendu du Colloque, *Proceeding, The Forum Papers*, a consacré "l'esprit de Saskatoon", les rapports aux organismes de financement et les cassettes audio et vidéo. Les sessions plénières elles-mêmes étaient retrans-

mises sur la chaîne parlementaire, et une quarantaine de journalistes ont assisté à cette rencontre de trois jours. Pour pouvoir organiser cet important événement, l'IRP avait créé un secrétariat fonctionnant à distance, sous la direction d'Edgar Gallant, chercheur émérite de l'Institut. Le président du Colloque, Brian Segal, ainsi qu'un comité de direction formé du président et de plusieurs membres du Conseil d'administration et de la Commission de direction de l'IRP, avaient été nommés par les organismes parrains.

Le 15e anniversaire de l'Institut a été célébré lors d'une réception à la Résidence du gouverneur général. De gauche à droite: Robert Stanfield; Louis Lorrain; Joseph MacNeil; le Gouverneur général; Ronald Ritchie; Gordon Robertson; A.W.R. Carruthers; et A.R. Dobell.

Une série de plusieurs autres recontres, de moindre envergure mais relativement importantes du point de vue politique, ont été organisées, soit par l'Institut seul, soit en collaboration avec d'autres organismes. En août 1987, l'IRP a servi de forum à un colloque de l'Université de Western Ontario sur les pays en voie de développement et le commerce global, qui s'est tenu à l'Univerité d'Ottawa. Le personnel du programme sur l'économie internationale a également organisé une rencontre à Toronto sur les relations commerciales entre le Canada et les Etats-Unis, qui a attiré l'attention nationale. Le compte rendu en a été publié le 2 janvier 1988 sous le titre de *Assessing the Canada-U.S. Free Trade Agreement*.

En janvier 1988, l'IRP a parrainé, en collaboration avec l'Institut d'économie internationale de Washington, une rencontre sur les négociations bilatérales. Puis il s'est activement engagé dans la préparation de trois congrès, tenus en avril, sur le front international à plus grande échelle. Le personnel de l'IRP s'est réuni en session fermée à Vancouver, pendant quatre jours, avec des homologues japonais de l'Institut national de recherche pour l'avancement. Cette réunion a été immédiatement suivie par la réunion finale d'une série de rencontres internationales, également organisées en collaboration avec l'Institut d'économie internationale et au cours de laquelle les participants sont arrivés à un fort consensus sur le commerce agricole. Immédiatement après, l'IRP a organisé le premier Forum quadrangulaire qui se soit jamais tenu au Canada. Des délégations officieuses d'hommes et de femmes d'affaires de haut rang, de bureaucrates et d'experts venant d'Europe, du Japon, des Etats-Unis et du Canada, ont assisté à la rencontre de Toronto. L'IRP continue à servir de secrétariat à la délégation du Canada. Plus de 100 participants ont discuté des questions internationales, qui constituaient la toile de fond du Sommet de Toronto de juin 1988.

Le nouveau programme sur l'environnement et le développement durable s'est immédiatement mis au diapason en organisant deux rencontres, en collaboration avec la Société royale: l'une sur le coût de l'inaction, à Hull en janvier, et l'autre sur le défi Brundtland, à Waterloo en mars. Le compte rendu de ces rencontres sera publié prochainement par l'Institut.

A part ces réunions importantes, l'Institut a organisé plusieurs ateliers, séminaires, réunions de moindre envergure et comités consultatifs, en Asie du Sud-Est ainsi qu'au Canada.

En novembre 1987, un groupe de sept commentateurs spécialistes de la privatisation au Canada se sont rendus à Gleneagles, en Ecosse, sous les auspices de l'Institut, pour échanger des points de vue avec leurs homologues britanniques. C'était le deuxième colloque réunissant des Canadiens et des Britanniques pour lequel l'Institut constituait le partenaire canadien. Organisé a la demande des deux ministères des affaires étrangères et financé par des fonds privés et publics des deux pays, ce colloque examine chaque année une question de politique d'Etat particulière pour laquelle les intérêts des deux pays sont comparables. Les discussions peuvent donner naissance à des accords mutuels, satisfaisants d'un côté de l'océan comme de l'autre. Au nombre des participants, on comptait des universitaires, des représentants du secteur privé et des organismes non-gouvernementaux. Le compte rendu sera publié au Royaume Uni par Gower Press.

Options politiques

Alors que l'année budgétaire 1987/88 s'achève, un chapitre de l'histoire d'*Options* se termine avec elle: Walter Stewart a pris ses fonctions de nouveau rédacteur avec le numéro d'avril 1988. Ce rapport annuel présentera donc une récapitulation complète des faits et chiffres de ce que la première équipe de rédaction a accompli.

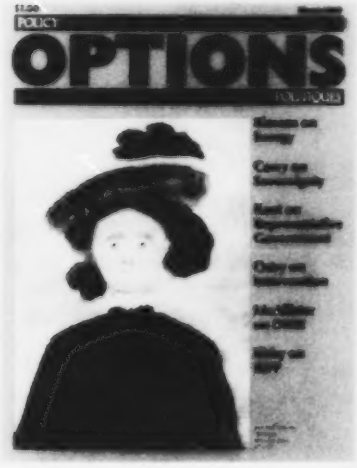
Le neuvième volume d'*Options* vient d'être publié et la revue continue à se développer grâce aux nombreux articles variés que nous envoient nos collaborateurs. Dans les 59 numéros publiés à ce jour, depuis le volume 1, numéro 1 en mars 1980, jusqu'au volume 9, numéro 2 en mars 1988, 1.044 articles écrits par 615 collaborateurs ont été publiés.

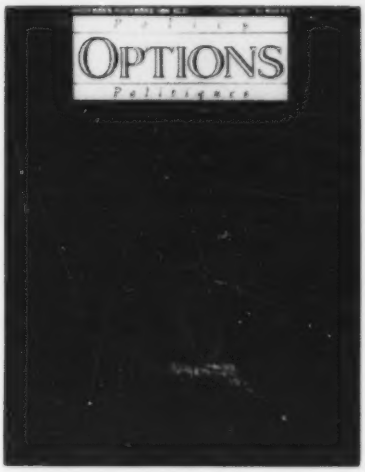
Ces collaborateurs représentent un grand évantail d'expériences. Toutefois, il est difficile de les classifier. Certains, en effet, ont plus d'un seul rôle: quelques universitaires sont d'anciens fonctionnaires qui écrivent leurs articles dans la capacité de cette dernière fonction. Inévitablement, les chiffres suivants comprennent quelques classifications arbitraires.

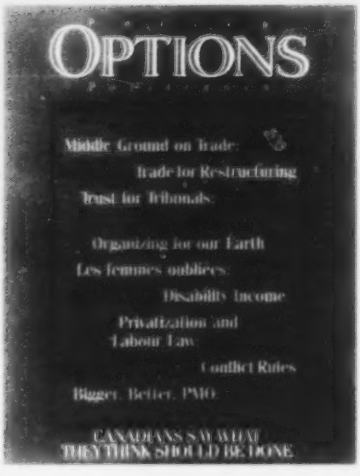
Les universitaires représentent le groupe le plus important de collaborateurs: 230, soit 37% du total. Ils sont suivis des fonctionnaires et des anciens fonctionnaires, représentant 16%. Les hommes et femmes d'affaires comptent pour 9%; les individus représentant des associations et des causes à intérêt spécial 7%; les consultants 6%. Les politiciens représentent 6% des collaborateurs, les étudiants de deuxième et troisième cycles 4%. Les membres du personnel de l'IRP 3%. les journalistes et autres écrivains 3%, les avocats 2%. Il reste encore 7% d,"autres".

Les collaborateurs universitaires viennent de presque tous les établissements canadiens habilités à décerner des diplômes universitaires, de Saint-Jean de Terre-Neuve à Victoria. Les universités les plus prolifiques, en ce qui concerne le nombre d'articles écrits par des membres de leur faculté, sont, par ordre décroissant, Dalhousie, Manitoba, McGill, Ottawa, Toronto, Nouveau-Brunswick, Western Ontario, Wilfrid Laurier, Laval, York et Montréal. Dans chaque cas, les articles étaient au moins au nombre de dix. Trente-trois autres établissements sont représentés par des nombres moins élevés d'articles.

Un certain nombre de ces articles ont également été réimprimés dans la série des recueils de réimpressions d'*Options*, qui compte maintenant huit titres. Chaque volume est consacré à un aspect particulier







de politique d'Etat et préparé avec l'aide d'un expert associé à l'IRP. Au printemps de 1988, Walter Stewart a édité un recueil d'articles sur l'environnement et la conservation, intitulé *The Environment*.

Les articles d'*Options* sont non seulement réimprimés par l'Institut et fréquemment cités par les journalistes, ils sont également réimprimés ailleurs, avec permission. Plusieurs manuels d'étudiants font figurer des articles de la revue parmi les lectures choisies en politique et en économie. Certains articles attirent l'intérêt de groupes particuliers et sont réimprimés dans leur revue. La variété de ces groupes est remarquable, allant de la Commission de la fonction publique et du ministère de la Défense nationale jusqu'au *Canadian Aquaculture Magazine*, de l'Association médicale canadienne et des Infirmières unifiées de l'Alberta à l'Association des prospecteurs et des développeurs. Il semble que les articles soient très demandés en partie parce qu'ils font preuve d'argumentation authoritaire tout en étant écrits dans une langue non-technique, facilement lisible. C'est ce qui rend notre revue si distincte.

Tandis qu'*Options* continue à prendre de l'ampleur en tant que forum, son apparence a toutefois changé au cours des années, depuis sa première parution. Avec le numéro de novembre 1987, la couverture d'*Options* a adopté un nouveau look.

Les 55 premières couvertures valent la peine d'être examinées rétrospectivement. Elles contenaient des reproductions d'art faites par des artistes originaires de chaque province et territoire. Un seul d'entre eux, Alex Colville, a vu ses oeuvres publiées deux fois. Quelques uns des 54 peintres et sculpteurs étaient déjà célèbres lorsque leur oeuvre a été publiée sur la couverture d'*Options*, d'autres commençaient à peine à se faire connaître. Ces couvertures représentent une exposition de techniques, de matériaux et de traditions culturelles d'une profusion éblouissante.

Toutefois, le coût de reproduction de ces oeuvres d'art en couleurs était considérable. Les nouvelles couvertures sont expérimentales; dessinées par un "concepteur de design", elles sont attirantes et gaies et remplissent plusieurs fonctions. Les couleurs et les caractères servent à souligner le style de la revue. Chaque numéro mensuel se distingue par une couleur différente. Les titres qui annoncent le contenu de la revue sont répartis sur un espace deux fois plus grande qu'auparavant. Il y a également suffisamment de place pour indiquer que la revue est publiée par l'IRP et pour souligner, à l'intention des nouveaux lecteurs éventuels, qu'il s'agit d'une revue dans laquelle "les Canadiens expriment ce qui devrait être fait" en matière de politique d'Etat.

A l'intérieur de la revue, on trouve des petits dessins dans les marges. Leur but est d'alléger l'aspect des pages dont le texte est relativement dense. Ces dessins sont l'oeuvre de l'un de nos dessinateurs humoristiques réguliers; ils ne se rapportent à aucun article en particulier, mais ils expriment le même type d'humour discret que nos dessins humoristiques.

Les Kent ne pouvaient quitter la rédaction sans exprimer leurs chaleureux remerciements aux présidents successifs et au personnel de l'Institut, aux membres de comité de rédaction et aux 615 collaborateurs. C'est grâce à la vitalité et à la compréhension de ces derniers que la revue a été en mesure de répondre, d'une manière qui dépasse leurs plus folles espérances, aux objectifs en vue desquels ils l'avaient créée. La revue est maintenant un forum actif où sont exprimées les opinions les plus diverses relatives à pratiquement toutes les questions de politique d'Etat canadienne. Elle est en mesure de contribuer de façon importante à l'élaboration de nouvelles politiques, grâce à des discussions ouvertes entre individus capables de trier les renseignements, les expériences et les compétences analytiques pour ensuite les exprimer de manière lucide et les transformer en idées pratiques.

Publications 1987/88

A Yen for Profit: Canadian Financial Institutions in Japan
Richard W. Wright avec Susan Huggett

Who's in Charge? The Mixed Ownership Corporation in Canada
Stephen Brooks

Resource Rents and Public Policy in Western Canada
Thomas Gunton & John Richards (eds.)

Approaches to Income Security Reform
Shirley B. Seward & Mario Iacobacci (eds.)

Validité des systèmes d'information dans les PME: analyse et perspectives
Louis Raymond

Building a Canadian-American Free Trade Area
Edward R. Fried, Frank Stone & Philip H. Trezise (eds.)

Perspectives on a U.S.-Canadian Free Trade Agreement
Robert M. Stern, Philip H. Trezise & John Whalley (eds.)

Canadian-American Free Trade: Historical, Political and Economic Dimensions
A.R. Riggs & Tom Velk (eds.)

Endettement de la PME : état de la situation et rôle de la fiscalité
Jacques Saint-Pierre & Jean-Marc Suret

The Future of Social Welfare Systems in Canada and the United Kingdom
Shirley B. Seward (ed.)

Knocking on the Back Door: Canadian Perspectives on the Political Economy of Freer Trade with the United States
Allan M. Maslove & Stanley L. Winer (eds.)

The Softwood Lumber Dispute and Canada-U.S. Trade in Natural Resources
Michael B. Percy & Christian Yoder

Assessing the Canada-U.S. Free Trade Agreement
Murray G. Smith & Frank Stone (eds.)

Petroleum Rent Collection around the World
Alexander Kemp (with postscript by Campbell Watkins)

L'informatisation dans les PME : douze cas types
Louis Raymond, Suzanne Rivard & François Bergeron

Canadian High-Tech in a New World Economy: A Case Study of Information Technology
David W. Conklin & France St-Hilaire

Traded and Non-traded Services: Theory, Measurement and Policy
James J. McRae & Martine M. Desbois (eds.)

The Changing Shape of Government in the Asia-Pacific Region
John W. Langford & K. Lorne Brownsey (eds.)

Political Education in Canada
Jon H. Pammett & Jean-Luc Pepin (eds.)

Beyond the Bottom Line: Management in Government
Timothy W. Plumptre

China's Foreign Trade
Zhang Peiji & Ralph W. Huenemann (eds.)

Etudes et documents de travail publiés

Le programme de recherche générale

Earnings Mobility: Is Economic Ascendancy A Myth?
Bruce Kennedy

Le programme sur l'économie internationale

Symposium on "Conceptual and Data Issues in Trade in Services"
Communications choisies

Intellectual Property and International Trade
Communications choisies

Le programme sur la capacité de gouverner

Survey of Managerial Attitudes: Preliminary Findings
David Zussman & Jak Jabes

Le programme des études de la société à l'âge de l'informatique

The Prospects for Higher Education in the Information Age
Paul Ryan

Le programme d'études en politique sociale

The Economic Impact of the Entrepreneur Immigrant Program (87.B.1)
Alan Nash

Social Policy in Canada: The Past As It Conditions the Present (87.C.1)
A.W. Johnson

Equal Pay for Work of Equal Value Legislation in Canada: An Analysis (87.C.2)
Heather Conway

Le programme du commerce des services

Canada's Negotiations for International Agreements on Trade in Services: Federal-Provincial Jurisdictional Issues
Mark Krasnick & Mark Chartrand

The Canadian Transportation Industry in a Deregulated and Free Trade Environment
Eugene M. Ludwick & Associates

Canada-United States Free Trade and Canadian Cultural Sovereignty Volume I
Duncan Cornell Card

Canada-United States Free Trade and Canadian Cultural Sovereignty Volume II
Duncan Cornell Card

Trade in Services and the Foreign Direct Investment Process: Some Implications from the Specific Factors Model
David F. Burgess

Constitutional Implications of the Implementation in Canada of a Trade-in-Services Agreement
Debra P. Steger

A Study of Foreign Financial and Legal Services in Japan
Brian W. Semkow

Trade in Services: The Negotiating Concerns of the Developing Countries
Janette Mark & Gerald K. Helleiner

Trade and Investment in Services: OECD Agreements and the GATT
James A. Everard

GATT Uruguay Round Negotiations Relating to Services
Melvin G. Clark

Trade in Services: The Negotiating Interests, Objectives and Concerns of the European Economic Community
Henryk Kierzkowski

Labour Mobility and Trade in Services
Ivan Bernier, André Binette and Jean-Yves Grenon

Services and Intellectual Property Rights
Rodney de C. Grey

A Review of Considerations Relating to Dispute Resolution Mechanisms and Trade in Services
W.C. Graham

Trade in Financial Services
Douglas Taylor

Rapport du comité des investissements

Au 31 mars 1988, la valeur marchande du fonds de dotation s'élevait à 23.854.663$. Les nouvelles contributions reçues au cours de l'année écoulée se chiffraient à 32.000$. Depuis le 31 mars 1987, la baisse nette de la valeur du capital était de 2.395.131$, soit 9.1 pour cent. Grâce au fait qu'un pourcentage relativement élevé de l'actif du fonds est placé dans des valeurs à revenus fixes, la baisse de valeur du fonds est moins importante que la baisse moyenne des actions en bourse. Depuis 1975, la valeur du fonds a augmenté de 4.663.963$.

Le tableau suivant illustre les différences entre la répartition du portefeuille, par catégorie d'actifs, au 31 mars 1987 et celle au 31 mars 1988:

	1987 %	1988 %
Obligations du Canada et encaisse	51.2	59.1
Obligations provinciales	15.5	10.0
Dette commerciale	-	-
Hypothèques	0.3	0.2
Actions ordinaires: canadiennes	22.8	20.3
américaines	10.2	10.4

En 1986, le Conseil d'administration a décidé qu'à partir du 1er avril 1987, l'Institut devrait cesser de baser ses retraits annuels du fonds de dotation pour subventionner la recherche sur le revenu réel du fonds. Désormais, le montant alloué annuellement au financement des travaux de l'Institut serait calculé selon le pourcentage de la moyenne de trois ans de la valeur en capital du fonds au 31 mars pour les trois exercices financiers précédents. Pour l'exercice financier de 1987-88, le pourcentage était de huit pour cent, ce qui a permis un retrait de 1.963.063$. Les membres du Conseil ont convenu que, sous réserve de révision si les circonstances venaient à changer, le pourcentage dont on se servira pour calculer le montant du retrait dans les années à venir sera déduit d'un demi-pour cent par année, jusqu'à ce qu'il atteigne cinq pour cent. En conséquence, le retrait pour l'exercice financier de 1988-89 s'élèvera à 1.880.563$, ce qui représente 7,5% de la valeur moyenne du fonds des trois dernières années. Le Conseil espère que cette formule permettra au Comité des investissements de poursuivre une stratégie de placements à rendement total et protègera la valeur réelle du fonds de dotation.

Selon les états vérifiés, la valeur marchande du fonds de dotation s'élève à 23.838.000$.

Rapport des vérificateurs

Aux membres de l'Institut de recherches politiques

Nous avons vérifié le bilan du fonds d'exploitation et celui du fonds de dotation de l'Institut de recherches politiques au 31 mars 1988, ainsi que l'état des résultats et des surplus du fonds d'exploitation et l'état des changements apportés au capital du fonds d'exploitation et l'état des changements apportés au capital du fonds de dotation, pour l'année terminée à cette date. Notre vérification a été effectuée conformément aux normes généralement reconnues et a comporté, par conséquent, les sondages et les autres procédés que nous avons jugés nécessaires dans les circonstances.

A notre avis, ces états financiers présentent fidèlement la situation financière des fonds d'exploitation et de dotation de l'Institut au 31 mars 1988, ainsi que les résultats des activités et l'évolution du capital du fonds de dotation pour l'année terminée à cette date, selon les principes comptables généralement reconnus dans les cas d'organismes à but non lucratif, appliqués après avoir rétroactivement donné effet au changements apportés à la valeur attribuée aux placements, tel qu'expliqué au paragraphe 4 des notes afférentes aux états financiers, de la même manière qu'au cours de l'exercice précédent.

Peat Marwick
Comptables agréés
Halifax, Canada
4 mai 1988

États financiers

L'INSTITUT DE RECHERCHES POLITIQUES
Bilan
31 mars 1988
accompagné des données comparatives pour l'année 1987
(en milliers de dollars)

Fonds d'exploitation

Actif	1988	1987
Comptes-clients :		
Programmes de recherche financés de l'extérieur	357 $	482
Autres	89	99
Exigible du fonds de dotation	89	-
	535 $	581
Intérêt couru	504	546
Frais payés d'avance	20	71
Matériel (voir note 2)	58	57
Améliorations locatives, au prix coûtant moins amortissement	56	66
	1 173 $	1 321

Passif et surplus d'exploitation	1988	1987
Découvert bancaire	307 $	687
Comptes-fournisseurs et frais courus	265	204
Recherche à forfait à payer	29	94
Avances - programmes de recherche financés de l'extérieur	420	111
Surplus d'exploitation	152	225
	1 173 $	1 321

Voir les notes afférentes aux états financiers.

Approuvé par le Conseil :

Directeur

Directeur

L'INSTITUT DE RECHERCHES POLITIQUES
Bilan
31 mars 1988
accompagné des données comparatives pour l'année 1987
(en milliers de dollars)

Fonds de dotation

Actif		1988	1987
Encaisse		28 $	20
Placements :	Obligations (coût 16 260$ 1987 - 16 106$)	16 438	17 552
	Actions (coût 5 308$ 1987 - 5 146$)	7 325	8 651
	Billets d'hypothèque de premier rang	47	85
		23 810 $	26 288
		23 838 $	26 308

Passif et capital		1988	1987
Exigible au fonds d'exploitation		89 $	-
Capital :	Contributions reçues :		
	du fonds d'exploitation	750 $	750
	du secteur privé	2 371	2 339
	des gouvernements provinciaux	6 070	6 070
	du gouvernement fédéral	10 000	10 000
	des gains nets accumulés sur la vente de placements	2 365	2 199
	de l'appréciation non-accumulée de placements	2 193	4 950
	Fonds d'engagements et de prévoyance (voir note 3)	23 749	26 308
		23 838 $	26 308

Voir les notes afférentes aux états financiers.

Approuvé par le Conseil :

Roger Tassé _____ Directeur

_____ Directeur

L'INSTITUT DE RECHERCHES POLITIQUES

Fonds d'exploitation

État des résultats et des surplus d'exploitation

Exercice terminé le 31 mars 1988
accompagné des données comparatives pour l'année 1987
(en milliers de dollars)

		1988	1987
Revenu :	Revenus de placements du fonds de dotation	1 963 $	2 032
	Programmes de recherche financés de l'extérieur	3 726	1 392
	Publications	155	131
	Dons	1	16
		5 845 $	3 571
Dépenses :	Salaires et avantages sociaux	1 420	1 462
	Honoraires d'experts-conseils et services à forfait	2 508	1 273
	Loyer	234	127
	Frais de programmes, de déplacements et de réunions	1 164	321
	Timbres, papeterie et frais de bureau	380	252
	Téléphone	96	71
	Matériel	116	58
		5 918 $	3 564
	Revenu (perte) net(te) pour l'exercice	(73)	7
Surplus d'exploitation à l'ouverture de l'exercice		225	218
Surplus d'exploitation à la clôture de l'exercice		152 $	225

Voir les notes afférentes aux états financiers.

L'INSTITUT DE RECHERCHES POLITIQUES

Fonds de dotation

État des changements apportés au capital

Exercice terminé le 31 mars 1988

(en milliers de dollars)

	Fonds d'exploitation	Secteur privé	Gouvernements provinciaux	Gouvernement fédéral	Gains nets accumulés sur la vente de placements	Appréciation (Dépréciation) non-accumulée des placements	Total 1988	Capital 1987
Capital à l'ouverture de l'exercice								
Tel qu'énoncé précédemment	750	2 339	6 070	10 000	2 199	-	21 358	20 425
Ajusté pour tenir compte des placements à la valeur marchande (voir note 4)	-	-	-	-	-	4 950	4 950	4 474
Nouvelle énonciation	750	2 339	6 070	10 000	2 199	4 950	26 308	24 899
Contributions reçues	-	32	-	-	-		32	44
Gains sur la vente de placements	-	-	-	-	255	-	255	889
Appréciation (dépréciation) des placements	-	-	-	-	-	(2 757)	(2 757)	476
Transfert au fonds d'exploitation (voir note 1(e))	-	-	-	-	(89)	-	(89)	-
Capital à la clôture de l'exercice	$ 750	2 371	6 070	10 000	2 365	2 193	23 749	26 308

Voir les notes afférentes aux états financiers.

1. Sommaire des principales pratiques comptables:

Les pratiques comptables de l'Institut sont conformes aux pratiques comptables généralement reconnues dans les cas d'organismes à but non lucratif. La liste ci-dessous fait état des pratiques comptables jugées les plus importantes:

(a) Comptabilité par fonds:

Les états financiers sont présentés de manière à séparer les soldes suivants:

(i) Le fonds d'exploitation comptabilise les opérations au jour le jour de l'Institut.

(ii) Le fonds de dotation comptabilise les fonds confiés aux administrateurs de l'Institut et qui n'entrent pas dans le fonds d'exploitation.

(b) Comptabilité d'exercice;

L'Institut a adopté la méthode de comptabilité d'exercice et comptabilise les produits lorsqu'ils sont gagnés et les dépenses lorsqu'elles sont engagées, sauf dans les cas suivants:

(i) Les dividendes sur les actions sont inscrits lors de l'encaissement.

(ii) Les sommes reçues pour les programmes de recherche financés de l'extérieur ne sont comptabilisées que dans la mesure où elles sont dépensées.

(iii) Le produit de la vente des publications est porté aux revenus lorsqu'il est encaissé.

(iv) Les dons sont comptabilisés lors de l'encaissement.

(c) Matériel:

Le coût du matériel informatique est amorti comme frais d'exploitation constant sur une période de cinq ans.

Le matériel d'imprimerie est imputé aux frais d'exploitation au fur et à mesure de son utilisation, à raison de 3½ cents la copie.

(d) Améliorations locatives:

Les coûts afférents aux améliorations locatives sont capitalisés et imputés aux revenus, pendant la durée du bail. L'entretien, les réparations et les achats de matériel sont comptabilisés lors de l'acquisition, jusqu'à concurrence de 1.000$.

(e) Placements:

La valeur des placements est calculée selon la valeur marchande, tel que déclarée par les bourses de valeurs reconnues ou sur les marchés au comptant. L'appréciation (la dépréciation) non-accumulée des placements représente la différence entre la juste valeur marchande et le coût moyen des placements, ainsi que les gains ou pertes non-accumulés du marché des valeurs pour les placements étrangers.

Les transactions de placements sont calculées à la date de la transaction. Les gains et pertes accumulés, ainsi que l'appréciation (la dépréciation) accumulée, sont calculés selon le coût moyen.

Le revenue sur les placements du fonds de dotation est porté aux revenus du fonds d'exploitation. Un tel revenu est complété, lorsque c'est nécessaire, par des transferts de montants supplémentiares, de manière à obtenir un revenu total de l'ensemble des placements équivalent à 8% de la valeur marchande moyenne de l'ensemble des placements sur une période de trois ans. Ce concept de revenu total permet d'utiliser les gains accumulés sur les placements de façon plus prudente, offrant ainsi une plus grande flexibilité dans les stratégies de placement. Lorsque le revenu des placements dépasse le revenu total indiqué, le surplus est transféré du fonds d'exploitation au fonds de dotation.

(f) Affectations:

Le Conseil d'administration de l'Institut peut user de son pouvoir discrétionnaire et affecter au capital la totalité ou une partie de tout surplus d'exploitation.

2. Materiel

	1988			1987
	Coût	Dépréciation accumulée	Net	Net
		(en milliers de dollars)		
Matériel informatique	67 $	31	36	57
Imprimerie	41	19	22	-
	108 $	50	58	57

3. Engagements et prévoyance

(a) En vertu d'un bail, l'Institut s'est engagé à verser un loyer d'au moins 117.870$ par an jusqu'en 1992 (aprés quoi ce montant sera de 147.337$ par an jusqu'en 1997). Les frais de loyer seront partagés avec un tiers. La répartition sera établie annuellement et basée sur la surface occupée par chacune des deux parties. Le bail peut être résolu en 1992 sur préavis écrit de six mois et après versement d'un droit de résolution de 48.000$.

(b) Le gouvernement fédéral a accepté d'avancer des contributions égales à celles non encore versées par les gouvernements provinciaux et le secteur privé, et ce jusqu'à concurrence de 10.000.000$. Ces avances sont toutefois remboursables par l'Institut, dans la mesure où les engagements ou leur équivalent ne seraient pas honorés. Au 31 mars 1988, les contributions du gouvernement fédéral dépassaient celles des gouvernements provinciaux et du secteur privé d'un montant de 153.000$ (1987 - 190.000$), calculé comme suit:

	1988	1987
	(en milliers de dollars)	
Contributions portées directement au fonds d'exploitation:		
Secteur privé	1 280 $	1 275
Gouvernements provinciaux	126	126
	1 406 $	1 401
Contributions au fonds de dotation:		
Secteur privé	2 371	2 339
Gouvernements provinciaux	6 070	6 070
	8 441 $	8 409
Total des contributions du secteur privé et des gouvernements provinciaux	9 847	9 810
Contributions du gouvernement fédéral	10 000	10 000
	153 $	190

4. Changements apportés aux pratiques comptables:

A compter du 1er avril 1987, les pratiques comptables employées pour le calcul de la valeur des placements ont été changées. Cette valeur est maintenant calculée selon la valeur marchande, plutôt que selon le coût, tel qu'énoncé dans la note 1(e). Ce changement a été appliqué rétroactivement et les états financiers de l'année précédente, présentés pour comparaison, ont été modifiés en conséquence.

De plus, tel qu'énoncé dans la note 1(e), l'Institut a adopté une nouvelle politique selon laquelle les gains nets accumulés sur la vente de placements seront utilisés pour compléter les revenus perçus. Ce changement a été appliqué rétrospectivement.

Membres et donateurs

Conseil d'administration

L'Honorable John B. Aird, O.C., Q.C.
(Président honoraire)
Aird and Berlis
Toronto

*Roger Charbonneau, O.C. (Président)
Président du conseil et Président et Chef de la Direction intérimaire
NOVERCO
Montréal

Rosalie Abella
Présidente
Commission des relations de travail de l'Ontario
Toronto

*Robert Bandeen
Président et administrateur en chef
Cluny Corporation
Toronto

Nan-Bowles de Gaspé Beaubien
Vice-présidente, Ressources humaines
Télémedia Inc.
Montréal

Larry I. Bell
Président
BC Hydro
Vancouver

Marie Bernier
Montreal

Catherine Callbeck
Callbeck Limitée
Ile-du-Prince-Edouard

Allan F. (Chip) Collins
Conseiller spécial
Trésor provincial de l'Alberta
Edmonton

Peter C. Dobell
(Vice-Président et secrétaire-trésorier)
L'Institut de recherches politiques
Ottawa

*Rod Dobell (Président)
L'Institut de recherches politiques
Victoria

Peter C. Godsoe
Vice-président du Conseil
La Banque de Nouvelle-Ecosse
Toronto

Dianne I. Hall
Ivy-Hall Investment Inc.
Vancouver

David Hennigar
Directeur régional de l'Atlantique
Burns Fry Limited
Halifax

*Roland J. Lutes, C.A.
Clarkson Gordon
Toronto

Susan McCorquodale
Professeur
Département de sciences politiques
Université de Windsor
Windsor

Tom Pepper
Pepper Consultants Ltd.
Saskatoon

Guy Roberge, C.R.
Conseil
Clarkson, Tétrault
Ottawa

*Robert K. Siddall
Vice-président supérieur et secrétaire
Compagnie d'assurance sur la vie The Great-West
Winnipeg

*L'honorable Robert L. Stanfield, P.C., Q.C.
Ottawa

Marc-Adélard Tremblay, O.C.
Professeur
Département d'anthropologie
Université Laval
Sainte-Foy

Comité des investissements

Robert Bandeen
Marcel Cazavan
Peter C. Dobell
Peter C. Godsoe (Président)
Michael Koerner

Comité des vérificateurs

Catherine Callbeck
David Hennigar
Roland Lutes (Président)

* Comité exécutif

Commission de direction

Membres à titre personnel

Ronald L. Watts, O.C. (Président)
Département des études politiques
Université Queen's
Kingston

Doris H. Anderson, O.C.
Toronto

Roger A. Blais, O.C.
École Polytechnique de Montréal

Jill Bodkin
Clarkson Gordon
Vancouver

George Cooper, Q.C.
McInnes, Cooper and Robertson
Halifax

James S. Cowan, Q.C.
Partenaire
Stewart, MacKeen & Covert
Halifax

V. Edward Daughney
Vancouver

H.E. Duckworth, O.C.
Chancelier
Université de Manitoba
Winnipeg

Stefan Dupré, O.C.
Département de sciences politiques
Université de Toronto
Toronto

Marc Eliesen
Président et directeur exécutif
Manitoba Energy Authority
Winnipeg

Emery Fanjoy
Secrétaire
Conseil des premiers ministres des Maritimes
Halifax

Maureen Farrow
Institut C.D. Howe
Toronto

James D. Fleck
Professeur
Faculté des études de gestion
Université de Toronto
Toronto

Allan K. Gillmore
Directeur exécutif, Association des universités et collèges du Canada
Ottawa

Margaret C. Harris
Présidente sortante
Conseil national des femmes canadiennes
Saskatoon

Michael Hicks
Directeur
Centre du développement exécutif
Ottawa

David Hopper
Washington

Richard W. Johnston
Président
Spencer Stuart & Associates
Toronto

Leon Katz, O.C.
Saskatoon

David Leighton
Directeur
Centre national pour la recherche en gestion et le développement
Université de Western Ontario
London

R. Terrence Mactaggart
Directeur de la gestion
Sound Linked Data Inc.
Mississauga

Judith Maxwell
Présidente
Conseil économique du Canada
Vanier

Milan Nastich
Canadian General Investments Ltd.
Toronto

William A.W. Neilson
Doyen
Faculté de droit
Université de Victoria

Roderick C. Nolan, P.Eng.
Président
Neill and Gunter Limited
Fredericton

Robert J. Olivero
Secrétariat des Nations Unies
New York

Gordon F. Osbaldeston, O.C.
Chercheur supérieur
Ecole d'administration des affaires
Université de Western Ontario
London

Garnet T. Page, O.C.
Calgary

Jean-Guy Paquet
Québec

Marilyn L. Pilkington
Professeur
Ecole de droit Osgoode Hall
Downsview

Eldon D. Thompson
Président
Telesat
Vanier

Israel Unger
Département de chimie
Université de Nouveau-Brunswick
Fredericton

Norman Wagner
Président
Université de Calgary

Ida Wasacase, C.M.
Winnipeg

R. Sherman Weaver
Directeur
Centre de l'environnement de l'Alberta
Vegreville

Blossom Wigdor
Directeur
Programme de gérontologie
Université de Toronto

Représentants des gouvernements

Roger Burke
Sous-ministre de l'Education
Gouvernement de l'Ile-du-Prince-Edouard
Charlottetown

Joseph H. Clarke
Sous-ministre de la formation professionnelle et technique
Gouvernement de Nouvelle-Ecosse
Halifax

Hershell Ezrin
Secrétaire principal du premier ministre
Gouvernement de l'Ontario
Toronto

Allan Filmer
Directeur des politiques et de la législation
Bureau du premier ministre
Gouvernement de la Colombie-Britannique
Victoria

George Ford
Greffier du Conseil exécutif
Gouvernement du Manitoba
Winnipeg

Ron Hewitt
Administrateur du Conseil exécutif et secrétaire-adjoint du cabinet
Gouvernement de la Saskatchewan
Regina

Barry Mellon
Sous-ministre, Conseil exécutif
Gouvernement de l'Alberta
Edmonton

Geoffrey Norquay
Conseiller spécial
Bureau du Premier ministre
Ottawa

Eloise Spitzer
Sous-ministre
Bureau du Conseil exécutif
Gouvernement du Yukon
Whitehorse

Hal Stanley
Administrateur du Comité exécutif
Gouvernement de la province de Terre-Neuve et du Labrador
St. John's

Barry Toole
Sous-ministre
Affaires inter-gouvernementales et législatives
Gouvernement du Nouveau-Brunswick
Fredericton

Gérard Veilleux
Secrétaire
Conseil du Trésor du Canada
Ottawa

Louise Vertes
Sous-ministre du Conseil exécutif
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest
Yellowknife

Donateurs du secteur privé et des gouvernements

Alcan Aluminum Limitée
Algoma Central Railway
Algoma Steel Corporation, Limitée
Association canadienne de l'immobilier
Assurance sur la vie The Great-West
Banque impériale de commerce canadienne
Banque de Montréal
Banque de Nouvelle-Écosse
Banque nationale du Canada
Banque royale du Canada
Banque Toronto-Dominion
Bell Canada
Brascan Limitée
Canada Packers Inc.
Canadian Superior Oil Ltée
Canadien Pacifique Limitée
Chemins de fer nationaux canadiens
Chevron Canada Resources Ltée
Clyne, John V.
Cominco Ltée
Compagnie Canadienne General Electric Limitée
Compagnie d'assurance sur la vie Confederation
Compagnie d'assurance sur la vie Crown
Compagnie de téléphone de la Colombie-Britannique
Compagnie Ford Motor du Canada
Les compagnies Molson Limitée
Conseil des premiers ministres des Maritimes
Consolidated-Bathurst Inc.
Consumers' Gas Co. Ltée
Control Data Canada Limitée
Corporation Moore Limitée
Dominion Securities Pitfield Limitée
Eldorado Resources Limitée
Famous Players Ltée
Fondation Allstate du Canada
Fondation canadienne Donner
Fondation du Japon
Fondation de la famille Birks
Fondation de la famille Bronfman, Samuel et Saidye
Fondation Ford
Fonds German Marshall
Gendis Inc.
Gold Bar Developments Ltée
Gouvernement de l'Alberta
Gouvernement du Canada
Gouvernement de la Colombie-Britannique
Gouvernement de l'Ile-du-Prince-Edouard
Gouvernement du Nouveau-Brunswick
Gouvernement de Nouvelle-Écosse
Gouvernement de l'Ontario
Gouvernement du Québec
Gouvernement de la Saskatchewan
Gouvernement de Terre-Neuve
Gulf Canada Limitée
Home Oil Company Limitée
IBM Canada Limitée
Imasco Limitée
Imperial Oil Limitée
Inco Limitée
MacMillan Bloedel Limitée
Maple Leaf Mills Limitée
Norcen Energy Resources Limitée
Northern Telecom Limitée
Nova, An Alberta Corporation
Petro-Canada
Pipeline Interprovincial Limitée
Pipelines TransCanada Limitée
Princeton Developments Ltée
James Richardson & Sons, Limitée
Robin Hood Multifoods Inc.
Rothmans of Pall Mall Canada Limitée
Joseph E. Seagram & Fils, Ltée
Services publiques canadiens Limitée
Shell Canada Limitée
Simpsons-Sears Limitée
Société multiculturelle historique de l'Ontario
Southam Inc.
Suncor Inc.
Telecom Canada
Texaco Canada Inc.
Union Oil Company of Canada Limitée
Hiram Walker & Fils Ltée
George Weston Limitée
Xerox Canada Inc.

Donateurs aux congrès et aux programmes de recherche

Bibliothèque nationale du Canada
Compagnie d'assurance-vie Manufacturers
Conseil des affaires sur les questions nationales
Conseil consultatif canadien sur le statut de la femme
Conseil des ministres de l'éducation du Canada
Dofasco
Fédération canadienne du travail
Fondation canadienne Donner
Fondation Charles Bronfman
Fondation John Olin
Fondation Laidlaw
Fondation Sloan
Gouvernement du Canada
Gouvernement de la Colombie-Britannique
Gouvernement de l'Ontario
Gouvernement de la Saskatchewan
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest
Noranda Inc.
Northwood Pulp & Timber Ltée
Polysar Ltée
Produits chimiques Dow
Province du Nouveau-Brunswick
Services des forêts du Canada
Shell Canada
Stelco
Suncor
Union Carbide
Université Laval
Université de Victoria
Université de Western Ontario

Personnel du l'Institut

Rod Dobell	Président
Peter C. Dobell	Vice-Président et secrétaire-trésorier
Yvon Gasse	Directeur, programme sur la petite et moyenne entreprise
Barry Lesser	Directeur, programme des études de la société à l'âge de l'informatique
Shirley Seward	Directrice, programme d'études en politique sociale
Murray Smith	Directeur, programme sur l'économie internationale
Jim MacNeill	Directeur, programme sur l'Environnement et développement soutenable
Parker Staples	Directeur, services financiers
Jeffrey Holmes	Directeur, communications
Walter Stewart	Rédacteur en chef, *Policy Options politiques*

Chercheurs émérites et invités:

Edgar Gallant	Chercheur émérite
Tom Kent	Chercheur émérite
Eric Kierans	Chercheur émérite
Jean-Luc Pepin	Chercheur émérite
Gordon Robertson	Chercheur émérite
Allan Maslove	Chercheur invité
James Taylor	Chercheur invité
David Cameron	Chercheur invité
Denis Protti	Chercheur invité

Bureau de recherche
3771 rue Haro
Victoria, Colombie-Britannique
V8P 5C3
(604) 721-1441

a/s Faculté des sciences de l'administration
Université Laval
Cité universitaire
Québec (Québec)
G1K 7P4
(418) 656-2490

a/s National Centre for Management Research and Development
University of Western Ontario
London, Ontario
N6A 3K7
(519) 551-3735

275 rue Slater, 5e étage
Ottawa, Ontario
K1P 5H9
(613) 238-2296

C.P. 3670 Sud
Halifax, Nouvelle-Écosse
B3J 3K6
(902) 424-3801

Politique et Planification
3771 rue Haro
Victoria, Colombie-Britannique
V8P 5C3
(604) 721-1441

Services de soutien
P.O. Box 3670 Sud
Halifax, Nouvelle-Écosse
B3J 3K6
(902) 424-3801

Communications
275 rue Slater, 5e étage
Ottawa, Ontario
K1P 5H9
(613) 238-2296

Commandes de publications
P.O. Box 3670 Sud
Halifax, Nouvelle-Écosse
B3J 3K6
(902) 424-3801

Abonnements à Options
P.O. Box 3670 Sud
Halifax, Nouvelle-Écosse
B3J 3K6
(902) 424-3801

Renseignements complémentaires : (sans frais)
1-800-267-9371

Énoncé de politique d'Ottawa

Vers une réforme du commerce mondial des produits agricoles : Énoncé de politique préparé par vingt-neuf spécialistes de dix-sept pays

Sommaire -- mai 1988

L'énoncé

Les problèmes qui perturbent le commerce des produits agricoles ont retenu l'attention des chefs d'État au cours des années 1980 et constituent un point capital de la ronde Uruguay des négociations multilatérales. Malgré cela, on ne s'est pas encore entendu sur ce qu'il fallait faire et le temps manque.

Dans l'espoir de faciliter la naissance du consensus sans lequel les conflits internationaux qui résultent des politiques agricoles nationales ne sauraient trouver une solution, vingt-neuf spécialistes de l'agriculture et du commerce international de dix-sept pays se sont réunis à plusieurs reprises dans le monde sous les auspices de l'Institute for International Economics de Washington (D.C.) et de l'Institut de recherches politiques du Canada. Le 22 avril, le groupe, rassemblé à Ottawa, a ratifié un énoncé de politique qui exhorte les gouvernements à s'entendre et à adopter un accord-cadre d'ici à la fin de 1988, de manière à faire progresser les négociations sur le commerce des produits agricoles. Selon ces spécialistes, qui cumulent une expérience considérable dans le gouvernement, le secteur privé et les établissements d'enseignement :

> *Il est impérieux que les gouvernements déploient tous les efforts possibles durant l'été et l'automne de 1988 pour aplanir les divergences qui caractérisent leurs approches aux négociations sur le commerce des produits agricoles et élaborent un accord-cadre que les ministres du Commerce extérieur pourront ratifier à leur réunion de mi-parcours (GATT) de décembre. Les chefs d'État des grands pays industrialisés devraient se fixer pour objectif l'élaboration d'un tel accord-cadre d'ici à décembre 1988 au sommet qu'ils tiendront en juin au Canada.*

La crise

Il est de notoriété publique que l'agriculture mondiale traverse une crise. Après une période de croissance inhabituelle de la demande et des échanges commerciaux à l'échelon international, les années 1980 se sont caractérisées par un recul des exportations, l'effondrement des prix agricoles, un marasme économique généralisé dans le secteur agricole et les industries connexes ainsi que des relations de plus en plus tendues entre les pays, ceux-ci cherchant à protéger leurs agriculteurs. Les programmes instaurés par les gouvernements pour venir en aide aux producteurs, soutenir le revenu agricole et stabiliser les prix sur le marché ont considérablement contribué à faire naître les problèmes que l'on connaît actuellement dans le monde. En effet, dans beaucoup de pays, ces programmes n'ont cessé d'encourager un accroissement rapide de la production au moment même où la demande s'affaiblissait. Au cours la première moitié des années 1980, cette situation a entraîné la chute du prix mondial des produits agricoles jusqu'au point le plus bas enregistré depuis les années 1930.

Les politiques nationales conçues pour stabiliser l'agriculture nationale ébranlent de plus en plus le commerce international des produits agricoles et sont une source de conflit entre pays. Beaucoup de gouvernements combattent ces problèmes économiques à grands coups de subventions et de mesures protectionnistes. A leur tour, ces démêlés ont créé une crise au sein du GATT, les gouvernements étant incapables de régler leurs différends d'après les règlements existants.

La réforme agricole et les négociations du GATT

Les politiques agricoles nationales et le fait que les règlements applicables au commerce international ne peuvent atténuer leur incidence sur le commerce des produits agricoles sont au coeur même du problème. Le GATT a toujours donné une place à part à l'agriculture. Ainsi, les règlements actuels du GATT permettent à la fois les subventions à l'exportation et le contingentement des importations pour les produits agricoles, ce qui n'est pas le cas pour les produits industriels. C'est pourquoi les gouvernements ont concentré leurs interventions sur les prix, la production et les échanges commerciaux. Les pays exportateurs et importateurs ont pris de plus en

plus de décisions non fondées sur des conditions qui régissent l'offre et la demande sur le marché mondial en ce qui concerne la production, la mise en marché et le commerce des produits agricoles. Ces décisions répondent aux pressions intérieures exercées sur les politiciens et dépendent maintenant considérablement de l'intervention du gouvernement. A suivi l'adoption d'une série de politiques d'égoïsme sacré qui n'ont rien fait pour relâcher la tension dans le commerce agricole, bien au contraire.

S'entendre

Divers pays ont, chacun de leur côté, déjà pris des mesures pour restreindre les subventions et ont présenté des propositions initiales sur les négociations du GATT. Néanmoins, d'importantes divergences subsistent sur la rapidité d'introduction et la portée de la réforme des politiques agricoles. Ce qui est plus grave, on semble penser de plus en plus que les négociations pourraient et devraient être remises à plus tard sous prétexte d'élections nationales, d'essoufflement politique et de la nature délicate des problèmes agricoles.

Reporter les négociations serait une erreur fatale. Si les marchés agricoles ont atteint un creux et commencent à se rétablir, une réorientation des politiques facilitera et accélérera les ajustements nécessaires. Si au contraire, l'amélioration à laquelle on assiste maintenant est éphémère, une intervention rapide et décisive à ce stade précoce des négociations empêchera la déclaration de nouvelles guerres qui, à renfort de subventions, finiraient par mettre en danger la réussite de la ronde de négociations du GATT. Tous les pays en souffriraient, mais surtout ceux en développement qui sont les plus vulnérables au chaos engendré par les guerres commerciales.

On devrait donc redoubler d'efforts pour rapprocher les positions nationales. L'énoncé ratifié à Ottawa renferme diverses recommandations susceptibles d'orienter les négociations sur l'agriculture de la ronde Uruguay et avance des propositions précises sur un accord-cadre que les ministres pourraient ratifier à la rencontre de mi-parcours du GATT qui aura lieu à Montréal en décembre.

Recommandations en vue d'une réforme à long terme

Les gouvernements des pays qui se livrent au commerce des produits agricoles sont fortement encouragés à entreprendre une véritable réforme des politiques agricoles et commerciales dans le contexte de la ronde Uruguay. L'objectif à long terme serait la suppression éventuelle de toute distorsion au commerce attribuable aux programmes agricoles. Toutes les mesures nationales qui restreignent ou biaisent les échanges de produits agricoles, encouragent la surproduction ou limitent la consommation devraient être sujettes aux négociations.

L'énoncé ratifié à Ottawa fournit des directives précises pour donner l'orientation et l'élan nécessaires aux négociations. Ainsi, il recommande que la ronde Uruguay se déroule sur une base générale en vue de la réalisation d'une entente sur les points suivants :

- programme permettant une atténuation progressive des effets néfastes des politiques agricoles sur le commerce;
- découplage des politiques agricoles ou adoption de politiques sans effets sur le commerce et introduction de programmes positifs d'ajustement agricole;
- politiques visant à encourager la conservation des terres et des eaux et à améliorer l'environnement;
- négociations de règlements plus solides et plus précis pour le GATT parallèlement au programme d'atténuation progressive des politiques qui nuisent au commerce;
- arrangements en vue de permettre la pleine participation des pays en développement aux négociations;
- nouveau mécanisme de contrôle, de consultation et de coordination des politiques intérieures; et
- renforcement des mécanismes du GATT permettant le règlement des litiges.

Encadrement des activités de 1988

L'énoncé préconise l'adoption d'un accord-cadre applicable aux négociations d'ici à la fin de 1988, cela afin d'indiquer clairement

dans quelle direction devrait s'engager la réforme des politiques et de permettre la plus grande libéralisation possible du commerce sans présumer de l'issue des négociations.

Pour donner les résultats escomptés, l'accord-cadre doit porter sur plusieurs éléments, en l'occurence :

- identification des programmes qui feront l'objet de négociations en vue d'atténuer les effets des politiques perturbatrices et identification des programmes clairement considérés comme n'ayant aucun effet sur le commerce et, par conséquent, ne devant subir que peu de modifications et de contraintes au terme des négociations à venir;
- ententes aussi précises que possible sur l'orientation des modifications qui seront apportées aux politiques, afin d'axer les négociations sur les programmes qui biaisent vraiment les échanges et sur la consolidation des règlements du GATT;
- rôle des pays en développement;
- mécanisme de surveillance intégré au GATT pour examiner les politiques en cours, contrôler les modifications apportées à ces dernières et signaler publiquement la situation aux États membres;
- mécanisme qui assurera un règlement rapide, sans confrontation, des litiges qui naîtront à coup sûr durant la période subséquente de négociations et après celle-ci; et
- accord sur les mesures à court terme introduites durant les négociations et éventuellement au cours d'une période de transition plus longue de manière à traiter le plus rapidement possible les plus fortes distorsions au commerce international.

Ceux qui connaissent bien la complexité économique et politique de ces différents éléments comprendront que même un cadre aussi sommaire exigera une volonté de fer sur le plan politique et des efforts héroïques au niveau des négociations. Toutefois, il s'agit là de points essentiels et un accord-cadre qui n'en tient pas compte ne pourra être qu'inadéquat et soulèvera plus de difficultés qu'il n'en n'aplanira.

Engagements en matière de politiques

L'accord-cadre doit refléter un consensus quelconque sur les politiques qui perturbent profondément le commerce des produits agricoles. La négociation des limites, s'il y a lieu, à appliquer à ces programmes exigera nécessairement beaucoup de temps et une période encore plus longue s'écoulera avant que les changements sur lesquels on s'est entendu se réalisent. Cependant, les changements seront orientés en fonction d'un accord qui identifiera les programmes sur lesquels on concentrera les efforts durant les négociations.

La conclusion d'un accord international ferme sur la direction et la nature des changements s'impose d'ici à la fin de 1988. Cet objectif revêt plus d'importance qu'une entente immédiate sur l'importance des changements et la période d'application, même si ces deux points devront être précisés à une date ultérieure.

Idéalement, les gouvernements devraient s'entendre pour que les négociations finales visent la suppression complète mais graduelle de tous les programmes qui faussent les échanges, en accordant la priorité aux politiques les plus dommageables. En guise de mesure initiale, on tombera d'accord sur le fait qu'il faudrait négocier des limites définissables et utilisables pour les programmes en question afin d'en éliminer ou d'en compenser les effets néfastes. A tout le moins, l'objectif consistera à remener totalement le commerce des produits agricoles sous des règlements et des mécanismes exécutoires consolidés en vertu du GATT.

Éléments institutionnels

Pour fonctionner, tout accord-cadre sur lequel on pourrait s'entendre dans un avenir rapproché devra prévoir la mise en place d'un mécanisme permettant de contrôler le respect des engagements pris en vertu du GATT pour ce qui est des politiques agricoles nationales. Le but d'un tel mécanisme sera de suivre les politiques agricoles nationales dans leur évolution; de contrôler les modifications qui y sont apportées; et de constituer une base de négociations pour ces modifications. En outre, dès qu'il sera fonctionnel, le mécanisme en question contribuera à équilibrer les négociations et constituera un bon point de départ pour aplanir les divergences sur les engagements politiques.

On recommande également la constitution d'un comité permanent pour analyser les politiques ainsi que d'un groupe indépendant pour résoudre les litiges sur les politiques agricoles durant une période indéterminée dans le cadre du GATT. Le comité tiendrait des consultations et contrôlerait les engagements relatifs aux politiques nationales; il se composerait de ministres ou de cadres supérieurs chargés de l'élaboration des politiques. Les litiges qui ne peuvent être résolus par le comité seraient soumis à un groupe indépendant d'au moins cinq personnes désignées par le directeur général (du GATT) et approuvées par le Conseil du GATT.

Une occasion unique

Les pays qui se livrent au commerce des produits agricoles, fussent-ils industrialisés ou en développement, ont l'occasion inespérée de procéder à une réforme majeure des programmes agro-alimentaire dans le contexte de la ronde Uruguay des négociations commerciales multilatérales. Pour la première fois, tous les ingrédients pour des négociations efficaces se trouvent réunis. L'énoncé ratifié à Ottawa pourrait ouvrir la voie à un consensus qui permettra aux principaux intervenants d'aplanir leur divergences pour le bénéfice à long terme de tous les pays qui se livrent au commerce. Les rencontres canadiennes, à savoir le sommet économique de juin et la réunion des ministres du Commerce extérieur du GATT en décembre, doivent lancer le processus qui aboutira à la réforme des politiques nationales relatives au commerce des produits agricoles.

Les décisions sur le commerce agricole adoptées en 1988 auront un effet déterminant sur la stabilisation de l'agriculture dans le monde et le maintien du système multilatéral de coopération économique internationale. Il est crucial, pour l'avenir de l'économie mondiale, que l'on respecte la promesse faite à l'ouverture de la ronde Uruguay de même que les engagements pris aux sommets de Tokyo et de Venise, et que l'on règle les problèmes qui affligent le commerce des produits agricoles dans le monde.

Signataires

C. FRED BERGSTEN
Directeur, Institute for International Economics
Ancien secrétaire adjoint aux affaires internationales, Département du Trésor
États-Unis

SIR RICHARD BUTLER
Agriculteur
Ancien président de la National Farmers' Union of England and Wales et président de la COPA (association des producteurs agricoles de la Communauté européenne)
Royaume-Uni

FABRIZIO DE FILIPPIS
Professeur, Faculté d'agriculture, Universita Della Tuscia (Viterbo)
Italie

JAN DE VEER
Directeur, Institut d'économie rurale
Pays-Bas

WILLIAM HAMILTON
Directeur administratif, Western Grain Research Foundation
Ancien secrétaire exécutif, Fédération canadienne de l'agriculture
Canada

DALE E. HATHAWAY
Chercheur invité, Institute for International Economics et associé, Consultants International Group
Ancien sous-secrétaire à l'agriculture du Service des affaires internationales et des programmes sur les produits de base, et directeur, International Food Policy Research Institute
États-Unis

DOUGLAS D. HEDLEY
Professeur invite, Rockefeller Foundation; ancien directeur général, Politiques et planification de l'agriculture, Winrock International Indonesia
Canada et Indonésie

KENZO HEMMI
Professeur d'économie internationale, Université d'Asie (Tokyo); et président, Institut international de recherche sur le riz (Philippines)
Ancien doyen, Collège d'agriculture, Université de Tokyo
Japon

WILHELM HENRICHSMEYER
Professeur d'économie rurale et directeur de l'Institut de politique agricole, Université de Bonn; président du Conseil consultatif du ministère de l'Agriculture
République fédérale allemande

PONCIANO INTAL
Professeur d'économie rurale, Université des Philippines
Philippines

NURUL ISLAM
Conseiller principal en recherche, International Food Policy Research Institute,
Ancien directeur général adjoint, Organisation des Nations Unies pour l'agriculture et l'alimentation, vice-président (ministre) de la Commission de planification
Bangladesh

SOREN KJELDSEN-KRAGH
Professeur d'économie, Institut d'économie de l'Université royale d'agriculture, Copenhague
Danemark

ARNE LARSEN
Professeur, Institut d'économie rurale
Danemark

JOHN S. MARSH
Professeur d'économie et chef du département d'économie et de gestion rurales, Université de Reading
Royaume-Uni

WILLIAM H. MEYERS
Professeur d'économie, Université de l'Iowa et directeur associé, Collège de développement agricole et rural
États-Unis

WILLIAM MINER
Principal chercheur associé, Agriculture, Institut de recherches politiques,
Ancien sous-ministre adjoint, Agriculture Canada et coordonnateur du Groupe consultatif fédéral sur les grains
Canada

JANOS NYERGES
Ancien représentant spécial du gouvernement hongrois aux organisations internationales; conférencier à l'Université d'économie de Budapest
Hongrie

WILLIAM R. PEARCE
Vice-président principal, Cargill
Ancien représentant adjoint spécial au commerce, Bureau de l'exécutif du président
États-Unis

MICHEL PETIT
Professeur, École nationale supérieure de sciences agronomiques appliquées, Dijon; président, International Association of Agricultural Economists
France

TONY RAYNER
Président, Groupe de contrôle économique du Conseil de planification de Nouvelle-Zélande; professeur d'économie rurale, Lincoln College
Nouvelle-Zélande

HANS-JURGEN ROHR
Président, DG-Agropartners
Ancien secrétaire d'État, ministère de l'Agriculture fédéral
République fédérale allemande

GEORGE E. ROSSMILLER
Directeur, Centre national de politique agro-alimentaire, Resources for the Future
Ancien administrateur adjoint aux politiques internationales sur le commerce, ministère de l'Agriculture; professeur d'économie rurale, Université du Michigan
États-Unis

G. EDWARD SCHUH
Doyen, Hubert H. Humphrey Institute of Public Policy, Université du Minnesota
Ancien économiste principal, conseiller économique du président; sous-secrétaire adjoint, Service des affaires internationales et des programmes sur les produits de base, ministère de l'Agriculture; directeur, Service de développement agricole et rural, Banque mondiale
États-Unis

AMMAR SIAMWALLA
Directeur de programme, Institut de recherche sur le développement de la Thaïlande
Ancien chercheur, International Food Policy Research Institute; conférencier, Faculté d'économie, Université de Thammasat
Thaïlande

MURRAY G. SMITH
Directeur, Programme d'économie internationale, Institut de recherches politiques
Canada

ANDREW B. STOECKEL
Directeur, Centre d'économie internationale
Ancien directeur, Bureau d'économie rurale et président, Economic Society of Australia
Australie

ALBERTO VALDEZ
Directeur de programme, International Food Policy Research Institute
Chili

T.K. WARLEY
Professeur d'économie rurale, Université de Guelph, Ontario
Canada

JORGE H. ZORREGUIETA
Président, Centro Azucarero Argentino
Ancien secrétaire à l'agriculture
Argentine